

**СРО Ассоциация «Школа без опасности»
Учебный центр профессиональной квалификации**

ПРАВОВАЯ ПОДГОТОВКА

**Учебное пособие для подготовки к сдаче квалификационного экзамена
по программе профессиональной переподготовки
«Работник по обеспечению охраны образовательных организаций»
(2 уровень квалификации – охранник 4 разряда)**

Москва, 2017

СОДЕРЖАНИЕ

Тема № 1. Законодательство Российской Федерации и локальные нормативные акты образовательных организаций в части обеспечения безопасности объектов образования.....	4
Вопрос 1. Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации». Типы образовательных организаций, структура и задачи органов образования. Должностные лица образовательных организаций и частных охранных организаций, ответственные за безопасность образовательных организаций, за жизнь и здоровье участников образовательного процесса и посетителей.....	4
Вопрос 2. Нормативные акты органов исполнительной власти Московского столичного региона в сфере образования, имеющие значение для обеспечения безопасности образовательных организаций.....	6
Вопрос 3. Локальные нормативные акты образовательной организации в части, касающейся обеспечения безопасности. Требования Государственного контракта (договора) и Технического задания. Штрафные санкции за нарушение обязательств по Контракту.....	11
Тема № 2. Правовое регулирование внутриобъектового и пропускного режимов в образовательных организациях.....	15
Вопрос 1. Законодательство Российской Федерации о правах и обязанностях охранников при осуществлении внутриобъектового и пропускного режимов.....	15
Вопрос 2. Особенности действия отдельных федеральных законов на территории образовательных организаций. Ограничения и запреты, имеющие значение для осуществления внутриобъектового режима на объектах образования.....	18
Вопрос 3. Правовое регулирование действий работников охраны объектов образования при осуществлении пропускного режима во время проведения Государственной итоговой аттестации.....	19
Тема № 3. Административная правоприменительная практика в образовательных организациях, находящаяся в сфере деятельности (внимания) работника по обеспечению охраны объекта образования.....	21
Вопрос 1. Возможные административные правонарушения, встречающиеся на территории образовательных организаций.....	21
Вопрос 2. Алгоритм действий работников стационарных постов охраны на объектах образования при обнаружении в действиях (или бездействии) физических, должностных и юридических лиц состава административных правонарушений.....	25
Вопрос 3. Действия, запрещенные частным охранникам административным законодательством.....	26
Тема № 4. Уголовно-наказуемые деяния, возможные на территории образовательных организаций: виды, особенности, общественная опасность. Принципы правоприменительной практики в отношении несовершеннолетних.....	28
Вопрос 1. Уголовно-наказуемая деятельность, возможная на территории образовательных организаций.....	28
Вопрос 2. Принципы правоприменительной практики в отношении несовершеннолетних.....	33

Тема № 5. Особенности применения норм трудового и иного законодательства Российской Федерации к работникам, обеспечивающим охрану образовательных организаций.....	34
Вопрос 1. Правовые основания и порядок прохождения работниками, обеспечивающими охрану образовательных организаций, обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров.....	34
Вопрос 2. Правовые основания для выполнения работниками охраны образовательных организаций правил пожарной безопасности.....	36
Вопрос 3. Требования к работнику охраны образовательной организации, установленные профессиональным стандартом.....	36

Тема № 1
Законодательство Российской Федерации
и локальные нормативные акты образовательных организаций
в части обеспечения безопасности объектов образования

Вопрос 1. Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации». Типы образовательных организаций, структура и задачи органов образования. Должностные лица образовательных организаций и частных охранных организаций, ответственные за безопасность образовательных организаций, за жизнь и здоровье участников образовательного процесса и посетителей.

1.1. Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации».

Правовые, организационные и экономические основы образования в Российской Федерации, основные принципы государственной политики в сфере образования, а также общие правила функционирования системы образования и права участников отношений в сфере образования регулируются **Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».**

1.2. Типы образовательных организаций.

Согласно ст. 23 указанного федерального закона образовательные организации подразделяются на типы в соответствии с образовательными программами, реализация которых является основной целью их деятельности. Выделяют следующие типы образовательных организаций:

1. дошкольные – образовательные организации, осуществляющие в качестве основной цели своей деятельности образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, а также присмотр и уход за детьми;
2. общеобразовательные – образовательные организации, осуществляющие в качестве основной цели своей деятельности образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и (или) среднего общего образования;
3. профессиональные – образовательные организации, осуществляющие в качестве основной цели своей деятельности образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования и (или) по программам профессионального обучения;
4. образовательные организации высшего образования – образовательные организации, осуществляющие в качестве основной цели своей деятельности образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования и научную деятельность.

1.3. Структура и задачи органов образования.

Правительство Российской Федерации – высший исполнительный и распорядительный орган государственной власти в России, который обеспечивает проведение единой государственной политики в области образования. С 8 мая 2012 г. должность Председателя Правительства Российской Федерации занимает *Дмитрий Анатольевич Медведев*.

Руководство и управление системой образования в России на федеральном уровне осуществляет Министерство образования и науки Российской Федерации. 19 августа 2016 г. Указом Президента Российской Федерации Министром образования и науки Российской Федерации назначена *Ольга Юрьевна Васильева*.

Минобрнауки выполняет задачи по выработке единой государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования и науки, а также в сфере

воспитания, социальной поддержки и социальной защиты обучающихся и воспитанников образовательных учреждений. В ведении Минобрнауки находится Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки, которая решает контрольно-надзорные задачи, в частности осуществляет лицензирование, аттестацию и аккредитацию образовательных учреждений, аттестацию научно-педагогических кадров вузов, аттестацию выпускников образовательных организаций, подтверждение и нострификацию документов об образовании.

Систему органов исполнительной власти столичного мегаполиса возглавляет Правительство Москвы под руководством мэра Москвы *Сергея Семеновича Собянина*. В состав мэрии входит Департамент образования города Москвы, который является отраслевым органом исполнительной власти, осуществляющим исполнительно-распорядительные и управленческие функции в сфере образования на региональном уровне. С ноября 2010 г. министром Правительства Москвы и руководителем Департамента образования города Москвы является *Исаак Иосифович Калина*. Контрольно-надзорные задачи в рамках Московского столичного региона решает подведомственный ДОГМ специализированный орган исполнительной власти – Управление по контролю и надзору в сфере образования.

Отдельные вопросы управления находятся в компетенции и сфере ответственности непосредственно самих образовательных организаций городского подчинения, подведомственных Департаменту образования города Москвы.

1.4. Ответственные за безопасность образовательных организаций, за жизнь и здоровье участников образовательного процесса и посетителей.

Федеральным законом от **29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»** определены требования к образовательным организациям по обеспечению безопасности обучающихся и работников во время пребывания их в образовательной организации.

Статья 28 указанного Федерального закона определяет компетенции, права, обязанности и ответственность образовательной организации. Так п.2 части 6 данной статьи обязывает образовательную организацию создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за детьми, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся и работников образовательной организации. А часть 7 данной статьи налагает персональную ответственность на должностных лиц образовательной организации за жизнь и здоровье субъектов образовательного процесса в виде административной ответственности в соответствии с **Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях**.

Детализирует понятие «охрана здоровья обучающихся» 41 статья Закона об образовании. Итак, под охраной здоровья понимается, в том числе: профилактика и запрещение курения, употребления алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива, наркотических средств и психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов и других одурманивающих веществ, а также обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Данные положения федерального законодательства отражены в **Должностной инструкции руководителя образовательной организации**, в соответствии с которой он является организатором всех мероприятий по обеспечению безопасности и несет полную ответственность за соблюдение надлежащего общественного и внутреннего порядка, сохранность жизни и здоровья обучающихся, воспитанников и сотрудников на территории и объектах образовательной организации.

Внимание! Заключая **Контракт на охрану образовательной организации**, заказчик охранных услуг в лице Департамента образования города Москвы делегирует частной охранный организации часть полномочий по обеспечению безопасности объекта

образования. Таким образом, исполняя требования к организации образовательного процесса, установленные федеральным законодательством, охрана содействует администрации образовательной организации в обеспечении безопасности. Но даже при этом пользователь услугой в лице руководителя образовательной организации остается главным ответственным лицом.

Полномочия частной охранной организации по обеспечению безопасности объекта образования и ее ответственность за ненадлежащее качество оказания охранных услуг закреплены в **Контракте**. Осуществление комплекса мер, направленных на защиту материального имущества объектов, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов в образовательных учреждениях, подведомственных Департаменту образования города Москвы, – именно эти вопросы лежат в сфере ответственности частных охранных организаций и работников стационарных постов охраны на объектах образования, как непосредственных исполнителей охранных услуг.

Вопрос 2. Нормативные акты органов исполнительной власти Московского столичного региона в сфере образования, имеющие значение для обеспечения безопасности образовательных организаций.

2.1. Постановление Правительства Москвы «Об утверждении базовых требований к охране объектов города Москвы, оплачиваемой за счет средств бюджета города Москвы».

Поскольку финансирование охраны образовательных организаций, подведомственных Департаменту образования города Москвы, осуществляется за счет средств городского бюджета, то частные охранные организации руководствуются **Постановлением Правительства Москвы от 16 октября 2007 г. № 911-ПП «Об утверждении базовых требований к охране объектов города Москвы, оплачиваемой за счет средств бюджета города Москвы».**

Пункт 3.2. указанного **Постановления Правительства Москвы** определяет основную задачу охраны объектов, которая сводится к обеспечению внутриобъектового и пропускного режимов и сохранности имущества, находящегося в собственности, владении, пользовании, хозяйственном ведении, оперативном или доверительном управлении. Также данный пункт определяет, что эффективность охранной деятельности достигается за счет правильного использования имеющихся в наличии сил и средств, четкого управления, а также взаимодействия с подразделениями усиления и правоохранительными органами.

Пункт 3.3. указанного **Постановления Правительства Москвы** раскрывает понятие суточного (24 часа) и полусуточного (12 часов) постов охраны и времени общей продолжительности пребывания сотрудника охраны на посту: 18-20 часов при суточном графике дежурства, 8-10 часов при полусуточном графике дежурства. При этом сотруднику охраны предоставляется время для приема пищи – 2 часа при 24-часовом графике и 1,5 часа при 12-часовом графике.

Пункт 3.6. указанного **Постановления Правительства Москвы** предписывает сотрудникам охраны использовать сертифицированные средства связи для организации охраны на объекте и ее взаимодействия с подразделениями усиления и правоохранительными органами.

Кроме этого Постановление определяет, что порядок организации охраны объекта и ведения документации может регламентироваться соответствующими методическими указаниями, утвержденными органом исполнительной власти города Москвы, в нашем случае – Департаментом образования города Москвы. Рассмотрим действующие нормативные акты.

ВНИМАНИЕ!!! Постановлением Правительства Москвы от 25.04.2017 г. № 228-ПП «О признании утратившими силу правовых актов (отдельных положений правовых актов) города Москвы» Постановление 911-ПП признано утратившим силу.

На настоящий момент времени Заказчик охранных услуг в лице Департамента образования города Москвы не внёс изменений в действующий Контракт на охрану образовательных организаций.

2.2. Приказ Департамента образования города Москвы «Об эффективном использовании территорий, внутриобъектовом и пропускном режимах государственных образовательных организаций, подведомственных ДОГМ».

Приказом Департамента образования города Москвы от 29 мая 2014 г. № 423 «Об эффективном использовании территорий, внутриобъектовом и пропускном режимах государственных образовательных организаций, подведомственных ДОГМ» жителям города Москвы разрешен доступ на территории образовательных организаций в свободное от образовательного процесса время, каникулярные, выходные и праздничные дни для организации досуга, прогулок, занятий физической культурой и спортом. Исключение составляют территории образовательных организаций, предназначенные для воспитанников, осваивающих образовательную программу дошкольного образования, а также территории образовательных организаций во время проведения строительных, ремонтных, профилактических работ и благоустройства территорий.

В связи с этим в Положение (инструкцию) о внутриобъектовом и пропускном режимах образовательной организации, находящееся на посту охраны, должны быть внесены соответствующие пункты. Согласно им, охранник стационарного поста охраны в образовательной организации не должен допускать ограничения прав жителей города Москвы на использование территории объекта образования в указанных целях. Но он обязан обеспечить своевременное прекращение доступа на территорию образовательной организации с 22.00, а при необходимости (которая определяется руководителем образовательной организации в отдельных случаях) – с 21.00.

Приказом Департамента образования города Москвы от 29 августа 2014 г. № 740 внесены изменения в 423 приказ ДОГМ, которые определяют, что в случае реализации образовательными организациями дополнительных образовательных программ для взрослого населения (18 лет и старше), необходимо обеспечить возможность их доступа на территории образовательных организаций после 22.00. Данные изменения также необходимо внести отдельным пунктом в Положение о внутриобъектовом и пропускном режимах образовательной организации.

2.3. Приказ Департамента образования города Москвы от 8 ноября 2013 г. № 679 «О внедрении информационной системы «Проход и питание» в государственных образовательных организациях, подведомственных ДОГМ».

В соответствии с приказом Департамента образования города Москвы от 8 ноября 2013 г. № 679 «О внедрении информационной системы «Проход и питание» в государственных образовательных организациях, подведомственных ДОГМ» разработан Порядок обеспечения пропускного режима в общеобразовательную организацию с использованием информационной системы «Проход и питание». В соответствии с указанными документами выдача электронных карт относится к компетенции образовательных организаций и производится через пункты приема заявлений и выдачи электронных карт. Электронная карта является своеобразной визиткой обучающихся и сотрудников образовательной организации, а также удобным платежным инструментом. Использование системы «Проход и питание» позволяет существенно повысить уровень безопасности образовательных организаций при осуществлении пропускного и внутриобъектового режимов.

Полномочия, лежащие в сфере компетенции работника стационарного поста охраны в образовательной организации, при осуществлении пропускного режима с использованием системы «Проход и питание», сводятся к следующему:

- охранник на посту осуществляет на объекте пропускной и внутриобъектовый режим с использованием ИС ПП в части контроля за проходом обучающихся (в

дошкольных отделениях – представителей воспитанников), сотрудников и посетителей образовательной организации путем сканирования карты и сличения их лиц с изображением на мониторе;

- выдачу временных карт посетителям путем занесения персональных данных в ИС ПП охранник не осуществляет. Проход посетителей учитывается в Книге учета допуска посетителей на объект охраны;

- при посещении образовательной организации учащимися в рамках мероприятий дополнительного образования допуск осуществляется по соответствующим спискам без выдачи временных карт и без внесения персональных данных в ИС ПП;

- при проходе посетителей в общеобразовательную организацию для участия в проведении массового собрания работник охраны осуществляет допуск без регистрации в журналах с учетом Приказа руководителя образовательной организации о допуске посетителей.

2.4. Алгоритм действий сотрудника частной охранной организации при возникновении обстоятельств, требующих временного оставления поста.

Алгоритм действий сотрудника частной охранной организации при возникновении обстоятельств, требующих временного оставления поста согласован руководителем Рабочей группы Координационного совета по комплексной безопасности образовательных учреждений и организаций Департамента образования города Москвы Алексеем Игоревичем Журавлевым 1 февраля 2016 г.

Основанием для приостановления выполнения трудовых функций на срок до 30 минут без оставления территории охраняемого объекта образования является необходимость приема пищи либо отправления естественных надобностей. При возникновении такой необходимости работник охраны обязан обратиться к дежурному администратору образовательной организации с просьбой о подмене. В этом случае дежурный администратор выполняет функции работника охраны на посту и самостоятельно решает вопросы пропускного режима. О краткосрочной подмене (длительностью до 30 минут) оперативный дежурный и начальник охраны объекта не уведомляются.

При краткосрочном оставления поста на срок до 3-х часов при необходимости приобретения лекарств, необходимости отлучиться для прохождения плановой периодической проверки, необходимости выехать в железнодорожные кассы для покупки билета, необходимости сделать срочный денежный перевод работник, обеспечивающий охрану объекта образования на стационарном посту, обязан: уведомить оперативного дежурного о необходимости краткосрочно отлучиться, уведомить начальника охраны объекта, который при наличии удостоверения частного охранника и личной карточки прибывает на объект и выполняет обязанности работника охраны стационарного поста, предварительно уведомив дежурного администратора и руководителя образовательной организации или соответствующего структурного подразделения.

Основанием для приостановления выполнения трудовых функций с оставлением поста на длительное время (свыше 3-х часов) является выезд по месту регистрации в связи с тяжелыми личными обстоятельствами и необходимостью пребывания в своем регионе. В этом случае работник стационарного поста охраны на объекте образования обязан уведомить оперативного дежурного о необходимости срочно оставить пост на срок свыше 3-х часов, подготовить заявление (объяснительную записку) с обоснованием необходимости выезда и уведомить начальника охраны объекта. Начальник охраны срочно (в течение 30 минут) прибывает в образовательную организацию, изучает заявление и договаривается с работником охраны о времени возвращения на пост. Начальник охраны обязан организовать выставление на пост работника охраны из резервной группы и решить вопрос о досрочном вызове сменщика для заступления на пост. ДО прибытия сменщика

трудовые функции выполняет работник охраны резервной группы, которому начальник охраны оказывает практическую помощь на месте.

2.5. Регламент по организации системы допуска сотрудников комбинатов питания и сотрудников саморегулируемой организации «Ассоциация предприятий социального питания в сфере образования и здравоохранения» на объекты образования.

Регламент по организации системы допуска сотрудников комбинатов питания и сотрудников саморегулируемой организации «Ассоциация предприятий социального питания в сфере образования и здравоохранения» на объекты образования утвержден руководителем Рабочей группы Координационного совета по комплексной безопасности образовательных учреждений и организаций Департамента образования города Москвы Алексеем Игоревичем Журавлевым 26 апреля 2016 г.

Согласно **Регламенту**, комбинат питания обязан направить в образовательную организацию список сотрудников комбината с указанием должности. Руководитель образовательной организации ставит резолюцию на списке либо издает соответствующий приказ о допуске на объект сотрудников комбината с приложением списка. Данный документ передается на пост охраны.

На основании списка при предъявлении паспорта работник стационарного поста охраны допускает сотрудников комбината на пищеблок образовательной организации. Если сотрудник комбината питания отсутствует в утвержденном списке, охраннику необходимо оформить разовый пропуск в установленном порядке. Сотрудники комбината питания, включенные в список, а также те, на кого в установленном порядке оформлен разовый пропуск, допускаются на пищеблок образовательной организации строго в сопровождении сотрудника образовательной организации. Исключение составляют: руководитель комбината питания и его заместитель, территориальный управляющий, технолог, санитарный врач, инженер по оборудованию и сотрудники пищеблока, которые ежедневно работают на данном пищеблоке. Данные должностные лица допускаются на пищеблок объекта образования с выполнением тех же требований пропускного режима, но без сопровождающих лиц из числа сотрудников образовательной организации.

Внимание! Список сотрудников комбината питания, оформленный на бланке соответствующего юридического лица и подписанный директором комбината питания, но не заверенный у руководителя образовательной организации, не является основанием для допуска сотрудников комбината питания на объект образования.

Допуск в образовательную организацию сотрудников СРО «Ассоциация предприятий социального питания в сфере образования и здравоохранения» осуществляется работником охраны при предъявлении служебного удостоверения и паспорта гражданина Российской Федерации. Соответствующие данные заносятся в Книгу учета допуска посетителей на объект охраны. При этом сопровождение указанных должностных лиц работниками образовательных организаций не требуется.

Внимание! Указанные посетители допускаются на объект образования в соответствии с режимом работы образовательной организации и пищеблока.

2.6. Регламент исполнения положений контракта на охрану образовательных организаций на период 2016-2018 гг., имеющих неоднозначные трактовки.

Регламент исполнения положений контракта на охрану образовательных организаций на период 2016-2018 гг., имеющих неоднозначные трактовки, утвержден руководителем Рабочей группы Координационного совета по комплексной безопасности образовательных учреждений и организаций Департамента образования города Москвы Алексеем Игоревичем Журавлевым 4 апреля 2016 г.

Регламент уточняет порядок сдачи под охрану помещений образовательных организаций, в которых хранятся материальные ценности. Согласно **Регламенту**, руководитель образовательной организации обязан совместно с представителем частной охранной организации определить перечень таких помещений, оформив его надлежащим

образом в письменном виде. Указанные помещения сдаются под охрану в закрытом и опечатанном виде. Сдаваемые под охрану помещения должны быть оборудованы охранной сигнализацией и камерами видеонаблюдения.

Кроме этого **Регламент** определяет, что помещения медицинского кабинета и столовой сдаются сотруднику охраны в закрытом и опечатанном виде с записью в «Книгу учета сдачи под охрану и вскрытия помещений учреждения». Руководитель образовательной организации обязан назначить ответственных лиц из числа своих сотрудников, включив их в **«Список лиц, ответственных за сдачу под охрану и вскрытие помещений учреждения»**.

Работник стационарного поста охраны обязан принимать материальные ценности на временное хранение у ответственного лица образовательной организации. Например, привезенные книги. В этом случае прием и сдача имущества осуществляются по **«Книге приема-передачи материальных ценностей под охрану»**. Страницы книги должны быть пронумерованы, прошнурованы и скреплены печатью. Соответствующая запись должна быть подтверждена подписями старшего смены или сотрудника охраны на одинарном посту и уполномоченного представителя образовательной организации.

В целях соблюдения требований пожарной безопасности **Регламент** разрешает оснащать помещения охраны приборами согласно перечню, а именно: микроволновыми печами, электрическими чайниками, холодильниками. СРО «Ассоциация школа без опасности» с Департаментом образования города Москвы согласован вопрос о дополнительном оснащении помещений охраны мультиварками. **Внимание!** В помещениях охраны запрещено использовать электрические плитки, кипятильники, газовые плиты. При приобретении и использовании сотрудниками стационарных постов охраны в образовательных организациях продуктов питания, аналогичных рациону питания учащихся, необходимо сохранять чек для демонстрации по запросу проверяющих структур.

2.7. Алгоритм действий должностных лиц по обеспечению безопасности образовательных организаций при проведении ремонтных или строительных работ.

В летние месяцы резко сокращается количество посещений образовательных объектов всех видов, но в организации работы охраны наступает особый период повышенной бдительности в связи с проведением плановых ремонтно-строительных работ.

Алгоритм действий должностных лиц по обеспечению безопасности образовательных организаций при проведении ремонтных или строительных работ согласован и утвержден Координационным советом Департамента образования города Москвы 24 сентября 3013 г.

В соответствии с **Алгоритмом** работник стационарного поста охраны в образовательной организации обязан иметь на посту папку «Ремонтно-строительные работы» как приложение к наблюдательному делу. В ней должны содержаться:

- копия приказа руководителя образовательной организации о порядке проведения ремонтно-строительных работ с наименованием строительной организации, объема и сроков проведения работ, перечнем помещений, подлежащих ремонту, границ рабочего дня строителей. **Внимание!** В случае наличия договоренности об оставлении части строителей в образовательной организации в вечернее и ночное время для продолжения работ, указание на этот счет должно быть оформлено служебной запиской – как временное изменение в осуществление пропускного режима. В записке, прилагаемой к приказу, оговаривается допуск в помещения, включая место приема пищи, пользование душем и электроприборами;

- служебная записка руководителя образовательной организации со списком строителей, допущенных на объект. Копии паспортов членов строительных бригад помещаются в наблюдательное дело;

- справка с телефонами строительной компании и лица, ответственного за производство работ (прораба);
- список автомобилей подрядной организации с указанием регистрационного номера, фамилии, имени и отчества водителей;
- перечень строительных материалов, подлежащих ввозу на объект, маршруты вноса и выноса, мест складирования;
- информация об участках территории и помещениях образовательной организации, запрещенных для посещения рабочими строительных бригад.

Работник стационарного поста охраны объекта образования обязан знать:

- ответственных лиц от образовательной организации и строительной компании и их контактные телефоны;
- места проведения ремонтно-строительных работ и количество рабочих на объекте;
- распорядок дня образовательной организации на период проведения ремонтно-строительных работ;
- размещение дополнительных средств пожаротушения, номера телефонов и порядок вызова представителей спец. служб в случае возникновения нештатных ситуаций;
- перечень строительных материалов, порядок их ввоза, вывоза и проверки на безопасность.

Работник стационарного поста охраны должен обеспечить:

- своевременное информирование руководителей образовательной организации и частной охранной организации о нарушениях и нештатных ситуациях при проведении ремонтно-строительных работ;
- контроль за убытием с объекта по окончании рабочего дня всех рабочих подрядной организации;
- прием-сдачу помещений с материальными ценностями строителей установленным порядком с обязательным опечатыванием помещений.

Работник стационарного поста охраны не должен допускать:

- панибрательства, совместных с рабочими строительных бригад перекуров, трапез, чаепитий;
- несанкционированного хранения личного автотранспорта на территории образовательной организации;
- распития рабочими спиртных напитков на территории образовательной организации.

Вопрос 3. Локальные нормативные акты образовательной организации в части, касающейся обеспечения безопасности. Требования Государственного контракта (договора) и Технического задания. Штрафные санкции за нарушение обязательств по Контракту.

3.1. Паспорт безопасности образовательной организации.

Одним из основных локальных нормативных документов образовательной организации в части, касающейся обеспечения безопасности, является Паспорт безопасности. **Паспорт безопасности образовательной организации** – информационно-справочный документ, в основу которого заложены показатели состояния безопасности объекта образования. Паспорт разрабатывается в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и **Требованиями по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности образовательных организаций города Москвы**, а основная цель его разработки – формирование единых подходов к обеспечению комплексной безопасности образовательных организаций, сохранности жизни и здоровья участников образовательного процесса. Документ относится к категории документов ограниченного пользования, и к его разработке привлекается строго ограниченный круг лиц во главе с руководителем образовательной организации.

Один из разделов паспорта безопасности посвящен организации охраны и защиты объекта и содержит следующие сведения:

- данные об ответственном лице за обеспечение безопасности образовательной организации;
- план и схема охраны объекта;
- оснащенность поста охраны средствами связи, техническими средствами, индивидуальными средствами защиты органов зрения и дыхания;
- инженерно-технические средства защиты образовательной организации (ограждение периметра с пунктами прохода и проезда, оборудованными запирающими устройствами);
- системы видеонаблюдения, внутренней охранной сигнализации, системы вызова полиции (кнопка тревожной сигнализации), системы контроля и управления доступом (СКУД);
- средства металлообнаружения, освещения периметра и территории образовательной организации.

В разделе паспорта безопасности «Взаимодействие с территориальными организациями силовых ведомств и органами исполнительной власти на местах» приводятся следующие сведения:

- организация связи (номера телефонов), оповещения и взаимодействия с территориальными подразделениями Управления ФСБ России по г. Москве и Московской области, Главного управления МВД России по г. Москве, Главного управления МЧС России по г. Москве, территориальным органом исполнительной власти г. Москвы по месту расположения объекта образования в следующих режимах:

- а) при повседневной деятельности образовательной организации;
- б) при возникновении угрозы совершения террористического акта;
- в) при совершении террористического акта;
- г) при возникновении чрезвычайной ситуации (чрезвычайного происшествия);
- д) при ликвидации последствий террористического акта, чрезвычайной ситуации.

Учитывая индивидуальные параметры безопасности объекта образования, руководитель образовательной организации обязан разработать и утвердить **Инструкцию (положение) об организации внутриобъектового и пропускного режимов на объекте**, в том числе на летний период при проведении ремонтно-строительных работ, а также установить порядок посещения зданий, помещений и территории. Указанная инструкция определяет:

- порядок пропуска учащихся, преподавателей, сотрудников образовательной организации, посетителей, выноса материальных ценностей;
- порядок допуска на территорию транспортных средств, аварийных бригад, машин «скорой помощи»;
- порядок и правила соблюдения внутриобъектового режима.

Перечисленные документы чрезвычайно важны, поскольку с учетом их содержания в каждом конкретном случае разрабатываются **Должностные инструкции частных охранников**, которые необходимо утвердить не менее чем за три дня до начала оказания охранных услуг.

3.2. Государственный контракт на осуществление комплекса мер, направленных на защиту материального имущества объектов, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов для образовательных учреждений, подведомственных Департаменту образования г. Москвы.

Полномочия частной охранной организации и работников стационарных постов охраны на объектах образования, как непосредственных исполнителей охранных услуг, а также ответственность за ненадлежащее качество выполняемых объемов работ закреплены в **Государственном контракте на осуществление комплекса мер, направленных на**

защиту материального имущества объектов, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов для образовательных учреждений, подведомственных ДОГМ.

Согласно **Контракту**, Частная охранная организация обязана:

- оказывать услуги по обеспечению комплекса мер, направленных на защиту материального имущества объектов, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов образовательных организаций;

- содействовать правоохранительным органам в обеспечении правопорядка и пресечении правонарушений в здании, помещениях объектов охраны и закрепленной за ними территории, используя технические и иные средства, не причиняющие вреда жизни и здоровью граждан и окружающей среде, в том числе, обеспечивать передачу тревожных сообщений с объекта охраны на пульт централизованного наблюдения территориального подразделения Управления вневедомственной охраны Главного управления МВД России по г. Москве;

- сообщать в Департамент образования г. Москвы и руководителю объекта образования обо всех недостатках и нарушениях в обеспечении безопасности объекта, а также обо всех обстоятельствах, которые могут отрицательно повлиять на их имущественные интересы;

- своевременно реагировать на проявление угроз криминального и террористического характера, срабатывание средств охранно-пожарной сигнализации, появление признаков возгорания, аварий техногенного характера или стихийного бедствия: принимать меры по их локализации или ликвидации, оказанию помощи и эвакуации людей, осуществлять вызов правоохранительных органов и аварийных служб;

- обеспечивать соответствие охранных услуг требованиям качества, безопасности жизни и здоровья, а также иным требованиям сертификации, безопасности (санитарным нормам и правилам, государственным стандартам и т.п.), лицензирования, установленным действующим законодательством Российской Федерации;

- не менее трех раз в неделю своими силами и средствами проводить выездные проверки и не реже трех раз в сутки осуществлять дистанционный контроль несения дежурства сотрудниками охраны на объектах образования.

Типовым **Контрактом на 2016-18 годы**, форма которого утверждена Департаментом образования города Москвы, предусмотрены штрафные санкции, применяемые к частным охранным организациям за ненадлежащее исполнение охранниками стационарных постов охраны на объектах образования обязательств по **Контракту**, а именно:

- выявленное более трех раз отсутствие у сотрудника охраны удостоверения частного охранника и (или) личной карточки частного охранника;

- выявленное более трех раз отсутствие у сотрудника охраны специальной форменной одежды по сезону, ношение отдельных предметов специальной форменной одежды совместно с иной одеждой, необеспечение чистого и аккуратного ношения специальной форменной одежды или ношение специальной форменной одежды, аналогичной форме одежды сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих, а также сходной с ними до степени смешения;

- самовольное (несанкционированное) оставление сотрудником охраны поста охраны (объекта охраны);

- несанкционированное вскрытие принятых под охрану объектов (помещений), за исключением случаев действия сотрудника охраны в чрезвычайных ситуациях;

- выявленный более трех раз допуск сотрудником охраны на территорию охраняемого объекта или на сам объект лиц и (или) транспортных средств, а равно внос (ввоз) на охраняемый объект, вынос (вывоз) имущества с охраняемого объекта с нарушением требований, установленных **Инструкцией об организации внутриобъектового и пропускного режимов на объекте охраны**;

- выявленный более трех раз приём (в том числе на временное хранение) сотрудником охраны от любых лиц и передача любым лицам предметов и имущества, не относящихся к исполнению сотрудником охраны своих обязанностей;
- употребление сотрудником охраны любых алкогольных напитков, включая слабоалкогольные, либо наркотических средств и (или) психотропных веществ, а равно появление на объекте охраны (посту охраны) в состоянии алкогольного и (или) наркотического либо иного токсического опьянения;
- выявленное более трех раз выполнение сотрудником охраны работ (оказание услуг), не связанных с оказанием охранных услуг;
- несение сотрудником охраны дежурства на объекте охраны более 24 часов без смены (при 24 часовом графике);
- проживание сотрудника охраны на объекте охраны либо на территории объекта охраны;
- некорректное обращение сотрудника охраны с персоналом объекта охраны или посетителями;
- сон сотрудника охраны на посту охраны;
- курение сотрудника охраны на посту охраны;
- приготовление и (или) приём пищи сотрудником охраны на посту охраны;
- отсутствие на посту охраны сертифицированных средств индивидуальной защиты органов дыхания и зрения при пожаре и (или) исправного электрического фонаря и (или) исправного ручного металлодетектора;
- неполный состав документов наблюдательного дела, неправильное ведение служебной документации, книг и журналов.

Частная охранная организация обязана заменить сотрудника охраны, допустившего нарушение, другим сотрудником охраны в течение трех часов после подачи Заказчиком охранных услуг мотивированного требования. Также частная охранная организация обязана устранить допущенные нарушения в сроки, определенные Заказчиком.

В соответствии с **Контрактом** размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

- а) 10 процентов цены Контракта в случае, если его цена не превышает 3 млн. рублей;
- б) 5 процентов цены Контракта в случае, если его цена составляет от 3 до 50 млн. рублей;
- в) 1 процент цены Контракта в случае, если его цена составляет от 50 до 100 млн. рублей;
- г) 0,5 процента цены Контракта в случае, если его цена превышает 100 млн. рублей.

В случае утраты либо повреждения порчи находящегося под охраной имущества Заказчика в ходе исполнения настоящего **Контракта**, частная охранная организация возмещает Заказчику причиненные убытки (реальный ущерб) в размере стоимости утраченного или поврежденного имущества с учетом его естественного износа, определяемой Заказчиком по данным бухгалтерского учета.

3.3. Техническое задание на закупку услуг частных охранных организаций по осуществлению комплекса мер, направленных на защиту материального имущества объектов, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов для государственных образовательных организаций, подведомственных Департаменту образования города Москвы.

Неотъемлемой частью **Контракта** является **Техническое задание на закупку услуг частных охранных организаций по осуществлению комплекса мер, направленных на защиту материального имущества объектов, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов для государственных образовательных организаций, подведомственных Департаменту образования города Москвы, в период с 2016 по 2018 год.**

Техническое задание предписывает, что каждый сотрудник охраны при оказании охранных услуг на объекте образования должен быть одетым в специальную форменную одежду и обязан иметь:

- удостоверение сотрудника охраны, подтверждающее его правовой статус и квалификацию, а также личную карточку сотрудника охраны;
- медицинскую книжку установленного образца;
- документ, удостоверяющий личность;
- сертифицированные средства индивидуальной защиты органов дыхания и зрения при пожаре;
- средства радиосвязи и мобильной связи, обеспечивающие бесперебойную связь на территории и в помещениях объекта охраны между всеми сотрудниками охраны дежурной смены и ответственным работником от администрации объекта охраны по вопросам обеспечения безопасности;
- исправный ручной металлодетектор;
- исправный электрический фонарь;
- автономный брелок с кнопкой экстренного вызова полиции, обеспечивающий возможность быстрого незатруднительного нажатия кнопки в случае необходимости.

Работники стационарных постов охраны на объектах образования должны знать:

- федеральное законодательство Российской Федерации и нормативные правовые акты исполнительных органов власти регионального уровня, регламентирующие частную охранную деятельность, основы уголовного и административного законодательства, методические документы по осуществлению частной охранной деятельности, план-схему охраны объекта, инструкцию об организации внутриобъектового и пропускного режимов на охраняемом объекте, свою должностную инструкцию.

Работники стационарных постов охраны на объектах образования должны уметь:

- пользоваться техническими средствами охраны (средствами аудио- и видеонаблюдения, системами оповещения, кнопкой экстренного вызова полиции, техническими средствами охранной и охранно-пожарной сигнализации, средствами и системами контроля доступа, средствами радиосвязи и мобильной связи, ручным металлодетектором и др.), применяемыми на объекте охраны;
- практически действовать при возникновении чрезвычайных ситуаций на объекте охраны (пожар, попытка одиночного либо группового проникновения лиц на объект охраны, обнаружение на территории объекта охраны либо в непосредственной близости от него предмета похожего на взрывное устройство, сообщение по телефону о заложенном на объекте охраны взрывном устройстве, захват заложников на объекте охраны, техногенная авария, совершение террористического акта на объекте охраны (взрыв, поджог и т.д.), знать порядок задержания правонарушителей и передачи их в органы внутренних дел;
- оказывать при необходимости первую (доврачебную) медицинскую помощь пострадавшим при получении телесных повреждений.

В **Техническом задании** также закреплен перечень документации на объекте охраны: документы наблюдательного дела, книги и журналы и иные документы, предоставляемые Заказчиком.

Внимание! Во исполнение требований **Технического задания** к выполнению обязанностей по охране образовательных организаций не допускаются охранники-стажеры.

Тема № 2

Правовое регулирование внутриобъектового и пропускного режимов в образовательных организациях

Вопрос 1. Законодательство Российской Федерации о правах и обязанностях охранников при осуществлении внутриобъектового и пропускного режимов.

1.1. Федеральный закон от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

Охранная деятельность частных охранных организаций в нашей стране регулируется, в первую очередь, **Федеральным законом от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».**

12 статья указанного закона гласит, что в случае оказания охранных услуг с использованием видеонаблюдения, а также оказания охранных услуг в виде обеспечения внутриобъектового и (или) пропускного режимов персонал и посетители объекта охраны должны быть проинформированы об этом посредством размещения соответствующей информации в местах, обеспечивающих гарантированную видимость в дневное и ночное время, до входа на охраняемую территорию.

Согласно данной статье работники стационарного поста охраны на объектах образования обязаны иметь при себе личную карточку охранника, выданную федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности, или его территориальным органом в установленном порядке.

Работники стационарного поста охраны на объектах образования имеют право находиться на посту в специальной форменной одежде (если иное не оговорено в договоре с Заказчиком). Форма должна позволять определять их принадлежность к конкретной частной охранной организации. Важно знать, что как сама форменная одежда, так и знаки различия работников частных охранных организаций не могут быть аналогичны форме одежды и знакам различия сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих.

Внимание! Правила ношения специальной форменной одежды дополнительно регулируются Постановлением Правительства РФ «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности», которое также предписывает недопущение ношения работниками охраны форменной одежды, аналогичной форме одежды сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих.

Работники охраны на посту должны быть опрятны. Не допускается ношение специальной форменной одежды без личной карточки охранника и ношение формы, не позволяющей определить принадлежность работников к конкретной частной охранной организации. Также указанное постановление Правительства налагает запрет на смешение формы одежды, то есть недопущение ношения отдельных предметов специальной форменной одежды с другой одеждой.

Кроме этого **12 статья ФЗ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»** наделяет работников стационарных постов охраны на объектах образования правом задержания на месте преступления лиц, совершивших противоправное посягательство на охраняемое имущество, либо нарушающих внутриобъектовый и (или) пропускной режимы. Задержанный должен быть незамедлительно передан в орган внутренних дел (полицию). Передача оформляется **Актом о передаче задержанного лица сотрудникам полиции.**

Права и обязанности работников охраны при обеспечении внутриобъектового и пропускного режимов закреплены **статьей 12.1 ФЗ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».** Согласно этой статье работники стационарных постов охраны на объектах образования имеют право:

- требовать от персонала и посетителей соблюдения правил внутриобъектового и пропускного режимов;
- осуществлять допуск лиц на объекты охраны строго при предъявлении ими документов, дающих право на вход (выход), въезд (выезд) транспортных средств, внос, ввоз (вынос, вывоз) имущества на объекты охраны (с объектов охраны);

- производить осмотр въезжающих (выезжающих) на объекты охраны транспортных средств, а также осмотр вносимого (выносимого) имущества. Осмотр указанных транспортных средств и имущества должен производиться в присутствии водителей и лиц, сопровождающих транспортные средства и имущество.

Внимание! Исключения составляют транспортные средства оперативных служб государственных военизированных организаций.

- оказывать содействие правоохранительным органам в решении возложенных задач;

- применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие в случаях и порядке, установленных законодательством Российской Федерации.

Внимание! Использовать служебное оружие и специальные средства, согласно **Государственному контракту**, могут только работники мобильных групп ЧОО-исполнителей Контрактов! Работникам стационарных постов охраны на объектах образования запрещено иметь при себе оружие и спецсредства!

Применение физической силы, огнестрельного оружия и специальных средств в отношении женщин (для спецсредств – женщин с видимыми признаками беременности), лиц с явными признаками инвалидности и несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен охраннику, запрещено **статьями 16, 17, 18 ФЗ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»**.

Внимание! Исключения составляют случаи оказания перечисленными категориями вооруженного сопротивления, совершения группового либо иного нападения, угрожающего жизни и здоровью самого охранника или охраняемому имуществу.

Таким образом, охранник стационарного поста охраны на объекте образования имеет право применить физическую силу только для отражения нападения, непосредственно угрожающего его жизни и здоровью или для отражения нападения, угрожающего жизни и здоровью охраняемых им граждан – детей, педагогического коллектива и других сотрудников образовательной организации, а также в случаях пресечения преступления против охраняемого им имущества, когда правонарушитель оказывает физическое сопротивление.

Внимание! Применение активной формы физической силы возможно только в условиях крайней необходимости, когда нет другого способа устранить опасность. В этих случаях охранник стационарного поста охраны образовательной организации обязан:

- активировать кнопку КЭВП;

- предупредить голосом задерживаемое лицо о своем намерении применить для его задержания физическую силу и дать достаточное время для выполнения своего законного требования, кроме случаев, когда промедление в применении физической силы создает непосредственную опасность для его жизни и здоровья или может повлечь за собой иные тяжкие последствия;

- стремиться свести к минимуму любой вред от своих действий, в том числе, причинение вреда здоровью и имуществу задерживаемого, с учетом характера и степени опасности преступления или административного правонарушения, степени опасности лиц, его совершивших, силы оказываемого противодействия;

- оказать лицу, получившему телесные повреждения в результате применения физической силы, доврачебную помощь, а при необходимости – обеспечить его доставку в лечебное учреждение.

Другими формами применения физической силы являются сдерживание и удержание. В этом случае физический или иной вред правонарушителю, как правило, не причиняется. Примером сдерживания может быть вытянутая рука, которая преграждает путь и препятствует проходу на охраняемую территорию. Приемлемо также насильно удерживать до приезда полиции задержанного правонарушителя, например, совершившего мелкое хищение на объекте охраны. При применении физической силы в указанных

формах, когда правонарушителю не причиняется какой-либо вред, регламентация порядка и условий применения силы не требуется.

Внимание! Во избежание превышения работником охраны своих служебных полномочий и причинения правонарушителю чрезмерного вреда форма применения физического воздействия и его сила должны быть адекватны ситуации. Ответственность за превышение пределов необходимой самообороны, крайней необходимости и мер, необходимых для задержания правонарушителя, лежит на работнике охраны и влечет за собой наказание по **статьям 203 Уголовного кодекса РФ**, а в случаях умышленного причинения тяжкого вреда здоровью или смерти – еще и по совокупности со **статьями 111 и 105 Уголовного кодекса РФ**.

1.2. Должностная инструкция частного охранника.

Более детально действия работников стационарных постов охраны на объектах образования регламентируются **Должностной инструкцией частного охранника**, которая должна быть на каждом посту. Инструкция является неотъемлемым приложением к **Контракту**. Согласно данной Инструкции, работники охраны при обеспечении внутриобъектового и пропускного режимов обязаны:

- во всех рабочих ситуациях руководствоваться требованиями настоящей Инструкции;
- соблюдать конституционные права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы физических и юридических лиц;
- обеспечивать защиту образовательной организации от противоправных посягательств;
- незамедлительно сообщать руководителю частной охранной организации и в соответствующие правоохранительные органы ставшую известной информацию о готовящихся либо совершенных преступлениях, а также о действиях, об обстоятельствах, создающих на территории образовательной организации угрозу безопасности людей;
- предъявлять по требованию сотрудников правоохранительных органов и других граждан удостоверение частного охранника;
- не воспрепятствовать законным действиям должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов при осуществлении ими своей деятельности.

Вопрос 2. Особенности действия отдельных федеральных законов на территории образовательных организаций. Ограничения и запреты, имеющие значение для осуществления внутриобъектового режима на объектах образования.

2.1. Федеральный закон от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Федеральным законом от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не допускается:

- розничная продажа, потребление (распитие) алкогольной продукции в детских, образовательных, медицинских организациях, на объектах спорта и на прилегающих к ним территориях.

Отдельно подчеркивается недопустимость розничной продажи алкогольной продукции несовершеннолетним, а также распитие (потребление) ими алкогольной продукции.

2.2. Федеральный закон от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия табачного дыма и последствий потребления табака».

Согласно **Федеральному закону от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия табачного дыма и последствий потребления табака»** для предотвращения воздействия табачного дыма на здоровье человека запрещается курение табака на территориях и в помещениях, предназначенных для оказания образовательных услуг, услуг учреждений культуры и учреждениями органов по делам молодежи, услуг в области физической культуры и спорта, а также на детских площадках. Для обозначения территорий, зданий и объектов, где курение табака запрещено, размещается знак о запрете курения.

2.3. Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии».

В соответствии со **статьей 6 Федерального закона от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии»** гражданам запрещено ношение огнестрельного оружия ограниченного поражения на территории образовательных организаций; запрещено ношение гражданам в целях самообороны длинноствольного и холодного оружия, а также запрещено использование вне спортивных объектов спортивного огнестрельного оружия с нарезным стволом, спортивного пневматического оружия, спортивного холодного клинкового и метательного оружия. Исходя из этого, все перечисленные виды оружия законодательно запрещены к проносу на охраняемую территорию объекта образования.

В отношении лиц, нарушающих требования указанного федерального законодательства, охранником стационарного поста охраны может быть проведено задержание с их последующей передачей сотрудникам полиции по **Акту о передаче задержанного лица**.

Вопрос 3. Правовое регулирование действий работников охраны объектов образования при осуществлении пропускного режима во время проведения Государственной итоговой аттестации.

3.1. Инструкция по обеспечению безопасности в пунктах проведения экзаменов ГИА.

Права и обязанности сотрудников частной охранной организации, несущих службу по охране образовательной организации в день проведения Государственной итоговой аттестации, регулируются **Инструкцией по обеспечению безопасности в пунктах проведения экзаменов ГИА**. Указанная Инструкция согласована президентом **СРО Ассоциация «Школа без опасности»** *Сергеем Васильевичем Саминским*, заместителем руководителя **Департамента образования города Москвы** *Гайяром Таеровичем Алимовым* и утверждена заместителем руководителя **Департамента образования города Москвы** *Игорем Сергеевичем Павловым*.

Дополнительно особенности обеспечения пропускного режима во время проведения в образовательной организации ГИА прописаны **Стандартом СРО Ассоциация «Школа без опасности»**.

Внимание! В день проведения ГИА работник стационарного поста охраны на объекте образования обязан выполнять поручения руководителя пункта приема экзамена.

На входе в пункт приема экзаменов для работников охраны оборудуется рабочее место. Не менее чем за 4 часа до начала проведения экзамена работник охраны **обязан**:

- провести осмотр образовательной организации и помещений пункта приема экзамена, в том числе прилегающей территории, с записью в соответствующем журнале;
- проверить исправность КЭВП с последующей записью в соответствующем журнале;
- проверить исправность ручных металлодетекторов;

- в случае выявления каких-либо обстоятельств, которые могут повлиять на проведение ГИА, незамедлительно доложить оперативному дежурному по телефону.

По прибытию руководителя пункта приема экзамена работник охраны должен доложить о результатах подготовительных мероприятий, уточнить порядок взаимодействия с ответственными лицами во время допуска участников ГИА и иных лиц в пункт приема экзамена.

Допуск участников ГИА в пункт приема экзамена осуществляется руководителем (организатором) пункта приема экзамена в присутствии сотрудника, осуществляющего охрану правопорядка, при наличии документов, удостоверяющих их личность в соответствии со списком распределения (**форма 06-02 ППЭ «Список участников ГИА»**). **Внимание!** В случае отсутствия у участника ГИА документа, удостоверяющего личность, он допускается в пункт приема экзамена после подтверждения его личности сопровождающим. По медицинским показаниям участник ГИА-11 может быть освобожден от проверки с использованием металлодетекторов. В этом случае сопровождающий участника ГИА-11 информирует руководителя пункта приема экзамена о наличии причин, препятствующих проверке участника ГИА-11 с использованием металлодетекторов.

Допуск участников ГИА-11 осуществляется через контрольно-пропускной пункт, оборудованный стационарным и ручным металлодетекторами, в сопровождении ответственных лиц образовательных организаций. Все участники ГИА-11 независимо от наличия стационарного металлодетектора проверяются ручными металлодетекторами. Работники охраны в присутствии сотрудника полиции проверяют у участников ГИА-11 наличие запрещенных к проносу средств:

- средств связи;
- электронно-вычислительной техники;
- фотоаппаратуры;
- аудио- и видеоаппаратуры;
- иных средств хранения и передачи информации, включая «умные часы» – Apple Watch и Samsung. Данные часы не срабатывают в момент обследования металлодетекторами, однако, в них может содержаться запрещенная к использованию при сдаче ГИА информация.

При появлении сигнала металлодетектора сотрудник охраны в присутствии сотрудника полиции информирует руководителя пункта приема экзамена о возможном наличии запрещенных средств. Последний предлагает участнику ГИА-11 показать предмет, вызывающий сигнал. В случае если этим предметом является запрещенное средство, руководитель пункта приема экзамена (организатор ППЭ) предлагает участнику ГИА-11 сдать данное средство сопровождающему и повторно пройти через рамку. В случае отказа от сдачи запрещенного средства участником ГИА-11 руководитель пункта приема экзамена информируют члена ГЭК.

Если стационарная рамка срабатывает повторно, сдающего экзамен пропускают на пункт приема экзамена, но напоминают, что при обнаружении у него запрещенных средств, он будет удален с экзамена. **Внимание!** В этом случае сотрудник охраны (начальник охраны) обязан занести сведения об участнике ГИА-11 в учетную ведомость участников ГИА-11, на которых повторно сработал металлодетектор, и которые были переданы лицу, ответственному за пункт приема экзамена. В данной ведомости указывается фамилия, имя, отчество участника ГИА-11, образовательная организация, в которой он обучается, данные обследовавшего его охранника и представителя пункта приема экзамена, которому он был передан.

Внимание! Допуск представителей средств массовой информации осуществляется на основании служебных удостоверений и аккредитации в установленном порядке с записью в Книге учета допуска посетителей на объект охраны.

Допуск сотрудников МВД, Прокуратуры, ФСБ, МЧС осуществляется на основании служебных удостоверений и предписаний с записью в Книге учета допуска посетителей на объект охраны.

Допуск должностных лиц Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки и (или) Департамента образования г. Москвы, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, производится на основании служебных удостоверений и решений Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки или Департамента образования г. Москвы с записью в Книге учета допуска посетителей на объект охраны.

При возникновении внештатных ситуаций на пункте приема экзамена в день проведения ГИА и ЕГЭ (при обнаружении взрывоопасных предметов, взрывных устройств, при угрозах нападения, захвате людей на объекте в заложники, при пожаре или аварийной ситуации) сотрудник охраны обязан действовать в соответствии с локальными внутренними документами.

Тема № 3

Административная правоприменительная практика в образовательных организациях, находящаяся в сфере деятельности (внимания) работника по обеспечению охраны объекта образования

Вопрос 1. Возможные административные правонарушения, встречающиеся на территории образовательных организаций.

1.1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях – это один из основополагающих документов в нашей стране, основными задачами которого являются: защита личности и охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защита общественной нравственности, охрана окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности, защита законных экономических интересов физических и юридических лиц общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

В соответствии с КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (равно как и бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Административной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста 16 лет. Физические лица, совершившие административное правонарушение, равны перед законом и подлежат административной ответственности независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Работники по обеспечению охраны образовательных организаций являются одним из важнейших звеньев в системе профилактики административных правонарушений среди участников образовательного процесса и посетителей. Именно поэтому они должны знать, какие административные правонарушения могут встречаться на территории объектов образования, уметь различать их состав и принимать незамедлительные меры по их предотвращению.

Наиболее часто на территории образовательных организаций встречаются следующие виды административных правонарушений:

- административные правонарушения, посягающие на права граждан;
- административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность;
- административные правонарушения в области охраны собственности;
- административные правонарушения против порядка управления;
- административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность.

1.2. Глава 5 КоАП РФ. Административные правонарушения, посягающие на права граждан.

Статья 5.61. Оскорбление, то есть унижение чести и достоинства другого лица, выраженное в неприличной форме. Влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 1 000 до 3 000 рублей; на должностных лиц – от 10 000 до 30 000 рублей; на юридических лиц – от 50 000 до 100 000 рублей.

Статья 5.62. Дискриминация, то есть нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, семейного, социального и должностного положения, возраста, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам. Влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 1 000 до 3 000 рублей; на юридических лиц – от 5 000 до 100 000 рублей.

1.3. Глава 6 КоАП РФ. Административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность.

Статья 6.1.1. Побои, то есть нанесение побоев или совершение иных насильственных действий, причинивших физическую боль, но не повлекших последствий, указанных в статье 115 Уголовного кодекса Российской Федерации, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния. Влекут наложение административного штрафа в размере от 5 000 до 30 000 рублей, либо административный арест на срок от 10 до 15 суток, либо обязательные работы на срок от 60 до 120 часов.

Внимание! Побои, повлекшие за собой кратковременное расстройство здоровья или незначительную стойкую утрату общей трудоспособности, представляют собой состав уголовно наказуемого деяния.

Статья 6.8. Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества.

Незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка указанных средств без цели сбыта влекут наложение административного штрафа в размере от 4 000 до 5 000 рублей или административный арест на срок до 15 суток.

Статья 6.9. Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ.

Потребление указанных средств, либо невыполнение законного требования уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения гражданином, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что он потребил данные средства без назначения врача, влечет наложение административного штрафа в размере от 4 000 до 5 000 рублей или административный арест на срок до 15 суток.

Статья 6.10. Вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или

одурманивающих веществ влечет наложение административного штрафа в размере от 1 500 до 3 000 рублей. Те же действия, совершенные родителями или иными законными представителями несовершеннолетних, а также лицами, на которых возложены обязанности по обучению и воспитанию несовершеннолетних, влекут наложение административного штрафа в размере от 4 000 до 5 000 рублей.

Статья 6.23. Вовлечение несовершеннолетнего в процесс потребления табака влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 1 000 до 2 000 рублей. Те же действия, совершенные родителями или иными законными представителями несовершеннолетних, влекут наложение административного штрафа в размере от 2 000 до 3 000 рублей.

Статья 6.24. Нарушение установленного федеральным законом запрета курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 500 до 1 500 рублей. Нарушение установленного федеральным законом запрета курения табака на детских площадках влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 2 000 до 3 000 рублей.

Статья 6.25. Часть 1. Несоблюдение требований к знаку о запрете курения, обозначающему территории, здания и объекты, где курение запрещено, и к порядку его размещения влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 10 000 до 20 000 рублей; на юридических лиц – от 30 000 до 60 000 рублей.

1.4. Глава 7 КоАП РФ. Административные правонарушения в области охраны собственности.

Статья 7.17. Уничтожение или повреждение чужого имущества. Умышленное уничтожение или повреждение чужого имущества, если эти действия не повлекли причинение значительного ущерба, влечет наложение административного штрафа в размере от 300 до 500 рублей. Внимание! В контексте действующего законодательства под значительным ущербом понимается кража, то есть тайное хищение чужого имущества, что представляет собой состав уголовно наказуемого деяния.

Статья 7.27. Мелкое хищение чужого имущества, стоимость которого не превышает 1 000 рублей, путем кражи, мошенничества, присвоения или растраты влечет наложение административного штрафа в размере до пятикратной стоимости похищенного имущества, но не менее 1 000 рублей, либо административный арест на срок до 15 суток, либо обязательные работы на срок до 50 часов.

Мелкое хищение чужого имущества стоимостью более 1 000 рублей, но не более 2 500 рублей путем кражи, мошенничества, присвоения или растраты влечет наложение административного штрафа в размере до пятикратной стоимости похищенного имущества, но не менее 3 000 рублей, либо административный арест на срок от 10 до 15 суток, либо обязательные работы на срок до 120 часов.

Статья 7.27.1. Причинение имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием. Причинение имущественного ущерба собственнику или иному владельцу имущества путем обмана или злоупотребления доверием, при отсутствии признаков уголовно наказуемого деяния, влечет наложение административного штрафа в размере до пятикратной стоимости причиненного ущерба, но не менее 5 000 рублей. Внимание! В контексте действующего законодательства под признаками уголовно наказуемого деяния применительно к данной статье понимается причинение имущественного ущерба собственнику в крупном размере.

1.5. Глава 19 КоАП РФ. Административные правонарушения против порядка управления.

Статья 19.2. Умышленное повреждение или срыв печати (пломбы), наложенной правомочным должностным лицом, влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 100 до 300 рублей; на должностных лиц – от 300 до 500 рублей.

Статья 19.13. Заведомо ложный вызов специализированных служб, а именно, пожарной охраны, полиции, скорой медицинской помощи или иных специализированных служб, влечет наложение административного штрафа в размере от 1 000 до 1 500 рублей.

1.6. Глава 20 КоАП РФ. Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность.

Статья 20.1. Мелкое хулиганство, то есть нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества, влечет наложение административного штрафа в размере от 500 до 1 000 рублей или административный арест на срок до 15 суток.

Те же действия, сопряженные с неповиновением законному требованию представителя власти либо иного лица, исполняющего обязанности по охране общественного порядка или пресекающего нарушение общественного порядка, влекут наложение административного штрафа в размере от 1 000 до 2 500 рублей или административный арест на срок до 15 суток.

Статья 20.3. Пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральными законами, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 1 000 до 2 000 рублей с конфискацией предмета административного правонарушения либо административный арест на срок до 15 суток с конфискацией предмета административного правонарушения; на должностных лиц – от 1 000 до 4 000 рублей с конфискацией предмета административного правонарушения; на юридических лиц – от 10 000 до 50 000 рублей с конфискацией предмета административного правонарушения.

Статья 20.4. Нарушение требований пожарной безопасности.

Часть 3. Нарушение требований пожарной безопасности к внутреннему противопожарному водоснабжению, электроустановкам зданий, электротехнической продукции или первичным средствам пожаротушения либо требований пожарной безопасности об обеспечении зданий первичными средствами пожаротушения влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 2 000 до 3 000 рублей; на должностных лиц – от 6 000 до 15 000 рублей; на юридических лиц – от 150 000 тысяч до 200 000 рублей.

Часть 4. Нарушение требований пожарной безопасности к эвакуационным путям, эвакуационным и аварийным выходам либо системам автоматического пожаротушения и системам пожарной сигнализации, системам оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией людей в зданиях, сооружениях и строениях или системам противодымной защиты зданий, сооружений и строений влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 000 до 4 000 рублей; на должностных лиц – от 15 000 до 20 000 рублей; на юридических лиц – от 150 000 до 200 000 рублей.

Статья 20.8. Нарушение правил производства, приобретения, продажи, передачи, хранения, перевозки, ношения, коллекционирования, экспонирования, уничтожения или учета оружия и патронов к нему...

Часть 4. Нарушение правил хранения, ношения или уничтожения оружия и патронов к нему гражданами влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до 2 000 рублей либо лишение права на приобретение и хранение или хранение и ношение оружия на срок от 6 месяцев до 1 года.

Часть 4.1. Ношение огнестрельного оружия лицом, находящимся в состоянии опьянения, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 2 000 до 5 000 рублей с конфискацией оружия и патронов к нему или без таковой либо лишение

права на приобретение и хранение или хранение и ношение оружия на срок от 1 года до 2 лет с конфискацией оружия и патронов к нему или без таковой.

Статья 20.13. Стрельба из оружия ... в не отведенных для этого местах.

Часть 2. Стрельба из оружия в населенных пунктах или в других не отведенных для этого местах влечет наложение административного штрафа в размере от 40 000 до 50 000 рублей с конфискацией оружия и патронов к нему либо лишение права на приобретение и хранение или хранение и ношение оружия на срок от 1,5 до 3 лет с конфискацией оружия и патронов к нему.

Часть 3. Те же действия, совершенные группой лиц либо лицом, находящимся в состоянии опьянения, влечет наложение административного штрафа в размере от 50 000 до 100 000 рублей с конфискацией оружия и патронов к нему либо лишение права на приобретение и хранение или хранение и ношение оружия на срок 3 года с конфискацией оружия и патронов к нему.

Статья 20.20. Часть 1. Потребление (распитие) алкогольной продукции в местах, запрещенных федеральным законом, влечет наложение административного штрафа в размере от 500 до 1 500 рублей.

Статья 20.22. Нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних, потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ. Указанные действия несовершеннолетних в возрасте до 16 лет влекут наложение административного штрафа на их родителей или иных законных представителей в размере от 1 500 до 2 000 рублей.

Вопрос 2. Алгоритм действий работников стационарных постов охраны на объектах образования при обнаружении в действиях (или бездействии) физических, должностных и юридических лиц состава административных правонарушений.

2.1. Стандарт СРО Ассоциация «Школа без опасности» в отношении требований к организации пропускного и внутриобъектового режимов в образовательных организациях.

В 2016 г. утвержден Стандарт СРО Ассоциация «Школа без опасности» в отношении требований к организации пропускного и внутриобъектового режимов в образовательных организациях. В документе, в том числе, содержатся Рекомендации по порядку действий работников стационарных постов охраны на объектах образования при выявлении в действиях (или бездействии) физических, должностных и юридических лиц состава административных правонарушений.

Так, Стандарт рекомендует незамедлительно информировать полицию и решать вопрос о задержании и передаче лиц прибывшим нарядам полиции в случае совершения ими следующих административных правонарушений:

- оскорбление;
- дискриминация;
- побои;
- незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и содержащих их растений (приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка без цели сбыта);
- потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ;
- вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ;
- умышленное уничтожение или повреждение чужого имущества;
- мелкое хищение чужого имущества;
- заведомо ложный вызов специализированных служб;

- мелкое хулиганство;
- пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики экстремистских организаций;
- нарушение правил производства, приобретения, продажи, передачи, хранения, перевозки, ношения, коллекционирования, экспонирования, уничтожения или учета оружия и патронов к нему;
- стрельба из оружия в населенных пунктах или в других не отведенных для этого местах;
- самовольное проникновение на охраняемый в установленном порядке объект;
- потребление (распитие) алкогольной продукции на территории и в помещениях образовательной организации;
- нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних, потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ.

Стандарт рекомендует незамедлительно уведомлять докладной запиской полномочного представителя администрации охраняемого объекта, а также информировать оперативного дежурного и начальника охраны объекта (участка) в случае совершения физическими, должностными или юридическими лицами следующих административных правонарушений:

- вовлечение несовершеннолетнего в процесс потребления табака;
- курение на территории и в помещениях образовательной организации;
- отсутствие знака о запрете курения на территории образовательной организации;
- умышленное повреждение или срыв печати (пломбы), наложенной правомочным должностным лицом;
- нарушение требований пожарной безопасности.

В Стандарте подчеркивается, что при решении вопроса о задержании лиц, совершивших административные правонарушения на территории образовательной организации, необходимо учитывать возраст виновного лица и характер правонарушения, поскольку согласно КоАП РФ физические лица в возрасте до 16 лет не подлежат административному наказанию. Задержание и передача полиции лиц, не достигших 16-летнего возраста, рекомендуется только в нетерпящих отлагательства случаях, а именно, при их самовольном проникновении на охраняемый объект. В остальных случаях о выявленных нарушениях в форме докладных записок информируется администрация образовательной организации, начальник охраны объекта (участка) и оперативный дежурный.

Вопрос 3. Действия, запрещенные частным охранникам административным законодательством.

3.1. Действия, запрещенные частным охранникам административным законодательством.

Статья 5.61. Оскорбление, то есть унижение чести и достоинства другого лица, выраженное в неприличной форме, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц – от 10 000 до 30 000 рублей.

Статья 6.9. Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ.

Потребление указанных средств, либо невыполнение законного требования уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения гражданином, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что он потребил данные средства без назначения врача, влечет наложение административного штрафа в размере от 4 000 до 5 000 рублей или административный арест на срок до 15 суток.

Статья 6.24. Нарушение установленного федеральным законом запрета курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи пятисот рублей. Нарушение установленного федеральным законом запрета курения табака на детских площадках влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 2 000 до 3 000 рублей.

Статья 7.27. Мелкое хищение чужого имущества, стоимость которого не превышает одну тысячу рублей, путем кражи, мошенничества, присвоения или растраты влечет наложение административного штрафа в размере до пятикратной стоимости похищенного имущества, но не менее 1 000 рублей, либо административный арест на срок до 15 суток, либо обязательные работы на срок до 50 часов.

Мелкое хищение чужого имущества стоимостью более 1 000 рублей, но не более 2 500 путем кражи, мошенничества, присвоения или растраты влечет наложение административного штрафа в размере до пятикратной стоимости похищенного имущества, но не менее 3 000 рублей, либо административный арест на срок от 10 до 15 суток, либо обязательные работы на срок до 120 часов.

Статья 19.1. Самоуправство, то есть самовольное, вопреки установленному федеральным законом или иным нормативным правовым актом порядку осуществление своего действительного или предполагаемого права, не причинившее существенного вреда гражданам или юридическим лицам, влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц от 300 до 500 рублей.

Статья 19.2. Умышленное повреждение или срыв печати (пломбы), наложенной правомочным должностным лицом, влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц – от 300 до 500 рублей.

Статья 19.4.1. Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля.

Часть 1. Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок влечет наложение административного штрафа на должностных лиц от 2 000 до 4 000 рублей.

Часть 2. Действия (бездействие), предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие невозможность проведения или завершения проверки, влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 5 000 до 10 000 рублей.

Статья 19.3. Часть 1. Неповиновение законному распоряжению или требованию сотрудника полиции, военнослужащего либо сотрудника органа или учреждения уголовно-исполнительной системы, сотрудника войск национальной гвардии Российской Федерации в связи с исполнением ими обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, а равно воспрепятствование исполнению ими служебных обязанностей влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до 1 000 рублей или административный арест на срок до 15 суток.

Статья 19.17. Незаконное изъятие документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), или принятие документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), в залог.

Часть 1. Незаконное изъятие должностным лицом документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), влечет наложение административного штрафа в размере от 100 до 300 рублей.

Часть 2. Принятие документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), в залог влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере 100 рублей.

Статья 20.20. Часть 1. Потребление (распитие) алкогольной продукции в местах, запрещенных федеральным законом, влечет наложение административного штрафа в размере от 500 до 1 500 рублей.

3.2. Действия при выявлении административных правонарушений, отнесенные к прямой компетенции должностных лиц государственных органов и служб.

В соответствии со статьями КоАП РФ действиями при выявлении административных правонарушений, отнесенными к прямой компетенции должностных лиц государственных органов и служб, являются:

- доставление, то есть принудительное препровождение физического лица, в целях составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте;

- административное задержание, то есть кратковременное ограничение свободы физического лица;

- досмотр транспортного средства любого вида, то есть обследование транспортного средства, проводимое без нарушения его конструктивной целостности, в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения;

- изъятие вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, и документов, имеющих значение доказательств по делу об административном правонарушении и обнаруженных на месте совершения административного правонарушения либо при осуществлении личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, и досмотре транспортного средства;

- медицинское освидетельствование на состояние опьянения.

Внимание! Все вышеперечисленные действия не относятся к компетенции частного охранника!

Тема № 4

Уголовно-наказуемые деяния, возможные на территории образовательных организаций: виды, особенности, общественная опасность. Принципы правоприменительной практики в отношении несовершеннолетних

Вопрос 1. Уголовно-наказуемая деятельность, возможная на территории образовательных организаций.

1.1. Уголовный кодекс Российской Федерации.

Уголовный кодекс Российской Федерации – основной и единственный источник уголовного права, единственный нормативный акт, устанавливающий преступность и наказуемость деяний на территории Российской Федерации. Основными задачами УК РФ являются: охрана прав и свобод человека и гражданина, собственности, общественного порядка и общественной безопасности, окружающей среды, конституционного строя Российской Федерации от преступных посягательств, обеспечение мира и безопасности человечества, а также предупреждение преступлений.

В соответствии с УК РФ преступлением признается виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное настоящим Кодексом под угрозой наказания.

Уголовной ответственности подлежит только вменяемое физическое лицо, достигшее ко времени совершения преступления шестнадцатилетнего возраста. Лица, совершившие преступления, равны перед законом и подлежат уголовной ответственности независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Работники по обеспечению охраны образовательных организаций являются одним из важнейших звеньев в системе профилактики нарушений системы комплексной безопасности образовательной среды. Именно поэтому они должны знать, какие

преступления могут встречаться на территории объектов образования, уметь различать их состав и принимать незамедлительные меры по их предотвращению.

На территории образовательных организаций, в зданиях и помещениях, в которых ведется образовательный процесс, а также в общежитиях студентов могут встречаться следующие виды уголовно-наказуемых деяний:

- преступления против жизни и здоровья;
- преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности;
- преступления против семьи и несовершеннолетних;
- преступления против собственности;
- преступления против общественной безопасности;
- преступления против здоровья населения и общественной нравственности.

1.2. Глава 16 УК РФ. Преступления против жизни и здоровья.

В настоящее время в нашей стране наблюдается рост числа подростковых суицидов. Специалисты считают, что одной из причин аутоагрессивного поведения в подростково-молодежной среде является психологическое насилие в школьном или студенческом коллективе, приобретающее формат систематической травли. Уголовная ответственность за доведение потерпевшего лица до самоубийства путем угроз, жестокого обращения или систематического унижения человеческого достоинства предусмотрена статьей 110 УК РФ, в соответствии с которой подобные действия наказываются ограничением свободы на срок до 3 лет, либо принудительными работами на срок до 5 лет, либо лишением свободы на тот же срок.

Наказание за умышленное причинение вреда здоровью предусмотрено статьями 111, 112, 115 УК РФ. В случае причинения тяжкого вреда здоровью, которое опасно для жизни человека или влечет за собой потерю зрения, слуха либо утрату функции какого-нибудь органа, а также вызывающего психическое расстройство, заболевание наркоманией (токсикоманией) либо значительную стойкую утрату работоспособности предусмотрено лишение свободы на срок до 8 лет. В случае умышленного причинения вреда здоровью средней тяжести, то есть не опасного для жизни человека и не повлекшего ранее перечисленных последствий, но вызвавшего длительное расстройство здоровья или значительную стойкую утрату общей трудоспособности, предусмотрено наказание в виде ограничения свободы на срок до 3 лет, либо принудительных работ на срок до 3 лет, либо ареста на срок до 6 месяцев, либо лишения свободы на срок до 3 лет. Умышленное причинение легкого вреда здоровью, вызвавшего кратковременное расстройство здоровья или незначительную стойкую утрату общей трудоспособности, наказывается штрафом в размере до 40 000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 3 месяцев, либо обязательными работами на срок до 480 часов, либо исправительными работами на срок до 1 года, либо арестом на срок до 4 месяцев.

Те же преступные действия, причиненные малолетнему лицу либо из хулиганских побуждений или с особой жестокостью, равно как по мотивам национальной или религиозной ненависти или вражды, либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы ужесточают меру наказания по перечисленным статьям.

Статья 114 УК РФ. Часть 1. Причинение тяжкого вреда здоровью, совершенное при превышении пределов необходимой обороны, наказывается исправительными работами на срок до 1 года, либо ограничением свободы на срок до 1 года, либо принудительными работами на срок до 1 года, либо лишением свободы на тот же срок.

Часть 2. Умышленное причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью, совершенное при превышении мер, необходимых для задержания лица, совершившего преступление, наказывается исправительными работами на срок до 2 лет, либо ограничением свободы на срок до 2 лет, либо принудительными работами на срок до 2 лет, либо лишением свободы на тот же срок.

1.3. Глава 18 УК РФ. Преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности.

Статья 131 УК РФ. Часть 1. Изнасилование, то есть половое сношение с применением насилия или с угрозой его применения к потерпевшей или к другим лицам либо с использованием беспомощного состояния потерпевшей, наказывается лишением свободы на срок от трех до шести лет.

Часть 3. Изнасилование несовершеннолетней наказывается лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет.

Статья 134 УК РФ. Часть 1. Половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста, наказываются обязательными работами на срок до 480 часов, либо ограничением свободы на срок до 4 лет, либо принудительными работами на срок до 4 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового, либо лишением свободы на срок до 4 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 10 лет или без такового.

Часть 2. Те же деяния, совершенные с лицом, достигшим двенадцатилетнего возраста, но не достигшим четырнадцатилетнего возраста, наказываются лишением свободы на срок от 3 до 10 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 15 лет или без такового и с ограничением свободы на срок до 2 лет либо без такового.

1.4. Глава 20 УК РФ. Преступления против семьи и несовершеннолетних.

Статья 150 УК РФ. Часть 1. Вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления путем обещаний, обмана, угроз или иным способом, совершенное лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста, наказывается лишением свободы на срок до 5 лет.

Часть 4. Те же деяния, связанные с вовлечением несовершеннолетнего в преступную группу либо в совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, а также в совершение преступления по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды, либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, наказываются лишением свободы на срок от 5 до 8 лет с ограничением свободы на срок до 2 лет либо без такового.

1.5. Глава 21 УК РФ. Преступления против собственности.

Статья 158 УК РФ. Часть 1. Кража, то есть тайное хищение чужого имущества, наказывается штрафом в размере до 80 000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 6 месяцев, либо обязательными работами на срок до 360 часов, либо исправительными работами на срок до 1 года, либо ограничением свободы на срок до 2 лет, либо принудительными работами на срок до 2 лет, либо арестом на срок до 4 месяцев, либо лишением свободы на срок до 2 лет.

Те же преступные действия, совершенные группой лиц по предварительному сговору, с незаконным проникновением в помещение либо иное хранилище, с причинением значительного ущерба потерпевшему, а также в крупном и особо крупном размере усиливают меру наказания по данной статье.

В контексте законодательства значительный ущерб гражданину определяется с учетом имущественного положения, но не может составлять менее 5 000 рублей. Крупным размером признается стоимость имущества, превышающая 250 000 рублей, а особо крупным – 1 000 000 рублей.

Статья 167 УК РФ. Часть 1. Умышленное уничтожение или повреждение имущества, если эти деяния повлекли причинение значительного ущерба, наказываются штрафом в размере до 40 000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 3 месяцев, либо обязательными работами на срок до 360 часов,

либо исправительными работами на срок до 1 года, либо принудительными работами на срок до 2 лет, либо арестом на срок до 3 месяцев, либо лишением свободы на срок до 2 лет.

Часть 2. Те же деяния, совершенные из хулиганских побуждений, путем поджога, взрыва или иным общеопасным способом либо повлекшие по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия, наказываются принудительными работами на срок до 5 лет либо лишением свободы на тот же срок.

1.6. Глава 24 УК РФ. Преступления против общественной безопасности.

Статья 205.1. УК РФ. Содействие террористической деятельности, то есть склонение, вербовка или иное вовлечение лица в террористическую деятельность наказываются лишением свободы на срок от 5 до 10 лет со штрафом в размере до 500 000 рублей либо в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 3 лет либо без такового.

Статья 205.2. УК РФ. Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма наказываются штрафом в размере от 100 000 до 500 000 рублей либо в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 3 лет, либо лишением свободы на срок от 2 до 5 лет.

В настоящей статье под публичным оправданием терроризма понимается публичное заявление о признании идеологии и практики терроризма правильными, нуждающимися в поддержке и подражании.

Статья 205.4. УК РФ. Часть 2. Участие в террористическом сообществе наказывается лишением свободы на срок от 5 до 10 лет со штрафом в размере до 500 000 рублей либо в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 3 лет либо без такового.

Статья 205.5. УК РФ. Часть 2. Участие в деятельности организации, которая в соответствии с законодательством Российской Федерации признана террористической, наказывается лишением свободы на срок от 10 до 20 лет со штрафом в размере до 500 000 рублей либо в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 3 лет либо без такового.

Статья 206 УК РФ. Захват заложника. Захват или удержание лица в качестве заложника, совершенные в целях понуждения государства, организации или гражданина совершить какое-либо действие или воздержаться от совершения какого-либо действия как условия освобождения заложника, наказываются лишением свободы на срок от 5 до 10 лет.

За те же действия, совершенные группой лиц по предварительному сговору, с применением насилия, опасного для жизни или здоровья, с применением оружия, а также в отношении заведомо несовершеннолетнего либо двух и более лиц законом предусмотрено ужесточение мер наказания.

Статья 207 УК РФ. Заведомо ложное сообщение об акте терроризма, то есть о готовящихся взрыве, поджоге или иных действиях, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, наказывается штрафом в размере до 200 000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 18 месяцев, либо обязательными работами на срок до 480 часов, либо исправительными работами на срок от 1 года до 2 лет, либо ограничением свободы на срок до 3 лет, либо принудительными работами на срок до 3 лет, либо арестом на срок от 3 до 6 месяцев, либо лишением свободы на срок до 3 лет.

Статья 213 УК РФ. Хулиганство, то есть грубое нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, совершенное:

- а) с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия;
- б) по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, -

наказывается штрафом в размере от 300 000 до 500 000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 2 до 3 лет, либо обязательными работами на срок до 480 часов, либо исправительными работами на срок от 1 года до 2 лет, либо принудительными работами на срок до 5 лет, либо лишением свободы на тот же срок.

Статья 214 УК РФ. Часть 1. Вандализм, то есть осквернение зданий или иных сооружений, порча имущества на общественном транспорте или в иных общественных местах, наказывается штрафом в размере до 40 000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 3 месяцев, либо обязательными работами на срок до 360 часов, либо исправительными работами на срок до 1 года, либо арестом на срок до 3 месяцев.

Часть 2. Те же деяния, совершенные группой лиц, а равно по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, наказываются ограничением свободы на срок до 3 лет, либо принудительными работами на срок до 3 лет, либо лишением свободы на тот же срок.

Статья 219 УК РФ. Часть 1. Нарушение требований пожарной безопасности, совершенное лицом, на котором лежала обязанность по их соблюдению, если это повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека, наказывается штрафом в размере до 80 000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 6 месяцев, либо ограничением свободы на срок до 3 лет, либо принудительными работами на срок до 3 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового, либо лишением свободы на срок до 3 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового.

Статья 222 УК РФ. Незаконное приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение оружия, его основных частей, боеприпасов наказываются ограничением свободы на срок до 3 лет, либо принудительными работами на срок до 4 лет, либо арестом на срок до 6 месяцев, либо лишением свободы на срок до 4 лет со штрафом в размере до 80 000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 3 месяцев либо без такового.

Статья 222.1. УК РФ. Незаконное приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение взрывчатых веществ или взрывных устройств наказываются лишением свободы на срок до 5 лет со штрафом в размере до 100 000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 6 месяцев.

1.7. Глава 25 УК РФ. Преступления против здоровья населения и общественной нравственности.

Статья 228 УК РФ. Незаконное приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка без цели сбыта в значительном размере наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также растений либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, наказываются штрафом в размере до 40 000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 3 месяцев, либо обязательными работами на срок до 480 часов, либо исправительными работами на срок до 2 лет, либо ограничением свободы на срок до 3 лет, либо лишением свободы на тот же срок.

Статья 228.1. УК РФ. Незаконное производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также растений либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, наказываются лишением свободы на срок от 4 до 8 лет с ограничением свободы на срок до 1 года либо без такового.

За те же деяния, совершенные в крупном и особо крупном размере, либо группой лиц по предварительному сговору, либо в отношении несовершеннолетнего законодательство предусматривает усиление меры наказания.

Статья 230 УК РФ. Склонение к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов наказывается ограничением свободы на срок до 3 лет, либо арестом на срок до 6 месяцев, либо лишением свободы на срок от 3 до 5 лет.

То же деяние, совершенное группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, с применением насилия или с угрозой его применения, либо совершенное в отношении несовершеннолетнего, либо повлекшее по неосторожности смерть потерпевшего или иные тяжкие последствия, усиливает меру наказания.

Статья 234.1. УК РФ. Незаконный оборот новых потенциально опасных психоактивных веществ, то есть их производство, изготовление, переработка, хранение, приобретение, а равно незаконный сбыт наказываются штрафом в размере до 30 000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 2 месяцев либо ограничением свободы на срок до 2 лет.

Те же деяния, совершенные группой лиц по предварительному сговору либо повлекшие по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека либо смерть человека, усиливают меру наказания.

При выявлении признаков состава уголовно наказуемых деяний, совершенных посетителями, обучающимися, преподавательским составом и иными работниками образовательных организаций, работники стационарных постов охраны на объектах образования должны незамедлительно уведомить органы власти, уполномоченные рассматривать сообщения о преступлении.

Внимание! За несообщение компетентным органам власти о лицах, которые, по известным сведениям, готовят, совершают или совершили преступления против общественной безопасности и общественного порядка, предусмотрена уголовная ответственность по статье 205.6 УК РФ с наказанием в виде штрафа в размере до 100 000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 6 месяцев, либо в виде принудительных работ на срок до 1 года, либо в виде лишения свободы на тот же срок.

Вопрос 2. Принципы правоприменительной практики в отношении несовершеннолетних.

В соответствии с действующим уголовным законодательством несовершеннолетними признаются лица, которым ко времени совершения преступления исполнилось 14, но не исполнилось 18 лет.

Несовершеннолетним, совершившим преступления, может быть назначено наказание в виде штрафа, лишения права заниматься определенной деятельностью, обязательных работ, исправительных работ, ограничения свободы, лишения свободы на определенный срок.

Несовершеннолетний, осужденный за совершение преступления небольшой или средней тяжести, может быть освобожден судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия. К принудительным мерам воспитательного воздействия относятся:

- предупреждение;
- передача под надзор родителей или лиц, их заменяющих, либо специализированного государственного органа;
- возложение обязанности загладить причиненный вред;
- ограничение досуга и установление особых требований к поведению несовершеннолетнего.

Несовершеннолетний, осужденный к лишению свободы за совершение преступления средней тяжести, а также тяжкого преступления, может быть освобожден

судом от наказания и помещен в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа. Помещение в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа применяется как принудительная мера воспитательного воздействия в целях исправления несовершеннолетнего, нуждающегося в особых условиях воспитания, обучения и требующего специального педагогического подхода.

Внимание! Лица, достигшие ко времени совершения преступления четырнадцатилетнего возраста, подлежат уголовной ответственности за:

- убийство;
- умышленное причинение тяжкого и средней тяжести вреда здоровью;
- похищение человека;
- изнасилование и насильственные действия сексуального характера;
- кражу, грабеж, разбой, вымогательство, неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения;
- умышленные уничтожение или повреждение имущества при отягчающих обстоятельствах;
- террористический акт, прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности, участие в террористическом сообществе (организации), несообщение о преступлении против общественной безопасности, захват заложника, заведомо ложное сообщение об акте терроризма;
- участие в незаконном вооруженном формировании;
- участие в массовых беспорядках, хулиганство при отягчающих обстоятельствах, вандализм;
- незаконные хищение, приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение взрывчатых веществ или взрывных устройств;
- хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов;
- хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ.

Если несовершеннолетний достиг возраста, с которого установлена уголовная ответственность, но вследствие отставания в психическом развитии, не связанном с психическим расстройством, во время совершения общественно опасного деяния не мог в полной мере осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими, он не подлежит уголовной ответственности.

Тема № 5

Особенности применения норм трудового и иного законодательства Российской Федерации к работникам, обеспечивающим охрану образовательных организаций

Вопрос 1. Правовые основания и порядок прохождения работниками, обеспечивающими охрану образовательных организаций, обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров.

Порядок прохождения обязательных медицинских осмотров определен Приказом Минздравсоцразвития от 12 апреля 2011 г. № 302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда».

Согласно Приложению № 2 к указанному приказу «Перечень работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические осмотры (обследования) работников», в перечень таких работ входят:

- работы в образовательных организациях всех типов и видов, а также детских организациях, не осуществляющих образовательную деятельность (спортивные секции, творческие, досуговые детские организации и т.п.);

- работы в дошкольных образовательных организациях, домах ребенка, организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (лиц, их заменяющих), образовательных организациях интернатного типа, оздоровительных образовательных организациях, в том числе санаторного типа, детских санаториях, круглогодичных лагерях отдыха, а также социальных приютах.

Таким образом, в соответствии с приказом работники по обеспечению охраны образовательных организаций обязаны проходить предварительный медицинский осмотр при поступлении на работу с целью определения соответствия состояния их здоровья поручаемым трудовым функциям, а затем – ежегодные периодические медицинские осмотры с целью динамического наблюдения за состоянием здоровья.

При проведении предварительных и периодических медицинских осмотров обязательным является прохождение следующих специалистов:

- врача-терапевта;
- врача-психиатра;
- врача-нарколога;
- врача-дерматовенеролога;
- врача-оториноларинголога;
- врача-стоматолога.

Обследование у врача-инфекциониста происходит только по рекомендации основных врачей-специалистов, участвующих в проведении предварительных и периодических медицинских осмотров.

Помимо этого, всем обследуемым в обязательном порядке проводятся:

- клинический и биохимический анализ крови;
- исследование крови на сифилис;
- клинический анализ мочи;
- исследование на гельминтозы;
- мазки на гонорею;
- электрокардиография;
- флюорография/рентгенография легких.

Ежегодное прохождение медицинского освидетельствования на наличие или отсутствие заболеваний, препятствующих исполнению обязанностей частного охранника также регламентировано частью 9 статьи 12 Федерального закона от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации». Получаемые по результатам медицинского освидетельствования частных охранников заключения об отсутствии медицинских противопоказаний ежегодно передаются частной охранной организацией в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере частной охранной деятельности, или его территориальный орган, выдавшие лицензию на осуществление частной охранной деятельности. В соответствии с последними изменениями, внесенными в статью 11.1 указанного закона, медицинское заключение, в том числе, должно содержать данные химико-токсикологического исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов.

До 2016 г. для получения лицензии на оружие, его ношение и использование было необходимо получение **«Медицинского заключения по результатам освидетельствования гражданина для получения лицензии на приобретение оружия» по форме 046-1**. Этот постулат регламентирован **статьей 13 Федерального закона от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии»**. Эта же статья определяет, что срок действия указанного медицинского заключения составляет один год со дня его выдачи. Обязательный врачебный осмотр и химико-токсикологическое исследование на наличие в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов

предписано осуществлять в медицинских организациях государственной или муниципальной системы здравоохранения по месту жительства (пребывания) гражданина Российской Федерации. Подчеркивается, что данные обследования проводятся за счет средств граждан.

Внимание! Приказом Министерства здравоохранения от 30 июня 2016 г. № 441н «О порядке проведения медицинского освидетельствования на наличие медицинских противопоказаний к владению оружием и химико-токсикологических исследований наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов» введены новые формы справок взамен формы 046-1:

- форма 002-О/у – это Медицинское заключение об отсутствии медицинских противопоказаний к владению оружием;

- форма 003-О/у – это Медицинское заключение об отсутствии в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов.

Перечни заболеваний, препятствующих исполнению обязанностей частного охранника и являющихся противопоказанием к владению оружием, утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 мая 2007 г. № 300 «Об утверждении перечня заболеваний, препятствующих исполнению обязанностей частного охранника» и Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2015 г. № 143 «Об утверждении перечня заболеваний, при наличии которых противопоказано владение оружием и о внесении изменений в Правила оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации». В указанных перечнях выделено 3 группы заболеваний:

1. Хронические и затяжные психические расстройства с тяжелыми стойкими или часто обостряющимися болезненными проявлениями.

2. Психические расстройства и расстройства поведения, связанные с употреблением психоактивных веществ.

3. Болезни глаза и его придаточного аппарата, сопровождающиеся снижением остроты зрения ниже 0,5 на лучшем глазу и ниже 0,2 на худшем глазу, или ниже 0,7 на одном глазу при отсутствии зрения на другом, или при непереносимости коррекции (очковой, контактной) при двух открытых глазах, а также сопровождающиеся концентрическим сужением поля зрения каждого глаза до 20 градусов и менее.

Вопрос 2. Правовые основания для выполнения работниками охраны образовательных организаций правил пожарной безопасности.

Правовым основанием для обязательного соблюдения работниками, обеспечивающими охрану образовательных организаций, правил и норм пожарной безопасности является Постановление Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390 «О противопожарном режиме». В документе указано, что лица допускаются к работе на объекте только после прохождения обучения мерам пожарной безопасности. Обучение лиц мерам пожарной безопасности осуществляется путем проведения противопожарного инструктажа и прохождения пожарно-технического минимума. Порядок и сроки проведения обучения определяются руководителем организации.

Обучение проводится согласно требованиям Приказа МЧС России от 12 декабря 2007 г. № 645 «Об утверждении норм пожарной безопасности «Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций». В соответствии с этим приказом работники стационарных постов охраны в образовательных организациях могут быть допущены к работе только после прохождения ими вводного и первичного на рабочем месте противопожарного инструктажа, а в последствии – обязательного прохождения обучения по специальной программе пожарно-технического минимума.

Указанное обучение проводится непосредственно в образовательной организации ее руководителем или лицом, назначенным ответственным за пожарную безопасность и имеющим соответствующую подготовку.

Вопрос 3. Требования к работнику охраны образовательной организации, установленные профессиональным стандартом.

1 декабря 2015 г. приказом Министерства труда и социальной защиты РФ № 1010н был утвержден профессиональный стандарт «Работник по обеспечению охраны образовательных организаций», ответственным разработчиком которого являлась СРО Ассоциация «Школа без опасности». В указанном профессиональном стандарте дана подробная характеристика трудовых функций работников охраны объектов образования в соответствии с выделенными уровнями квалификации, а именно:

- работники стационарных постов охраны – 2 уровень квалификации;
- работники охраны в составе групп быстрого реагирования – 3 уровень квалификации;
- оперативные дежурные – 4 уровень квалификации;
- начальники охраны объекта (участка) – 5 уровень квалификации.

Для каждого уровня квалификации профессионального стандарта выделены требования к образованию и обучению, к опыту практической работы, особые условия допуска к работе, отличительные трудовые действия и необходимые для их выполнения знания и умения.

Так для работников стационарных постов охраны на объектах образования существуют требования к уровню образования и обучения, которые предписывают им иметь среднее общее образование, наличие профессионального обучения по программе профессиональной подготовки и, дополнительно, пройти профессиональное обучение по программе переподготовки. В связи с этим авторским коллективом СРО Ассоциация «Школа без опасности» была разработана **Типовая программа профессиональной переподготовки «Работник по обеспечению охраны образовательных организаций»** (по уровням квалификаций профессионального стандарта), которая была одобрена решением Совета СРО и утверждена ее президентом *Сергеем Васильевичем Саминским*. В процессе обучения по программе переподготовки работники охраны «вооружаются» специфическими дополнительными знаниями, умениями и навыками, необходимыми для успешного выполнения профессиональных задач по обеспечению охраны образовательных организаций.

Профессиональный стандарт рекомендует работодателям не предъявлять требований к опыту практической работы при устройстве на работу охранников для выполнения ими своих трудовых функций на стационарных постах охраны объектов образования. При этом в профстандарте обозначены особые условия допуска к работе, которыми являются:

- наличие медицинского заключения по результатам освидетельствования об отсутствии противопоказаний, препятствующих исполнению обязанностей частного охранника;
- наличие личной медицинской книжки с отметками о прохождении предварительного и периодических медицинских осмотров работников, выполняющих любые виды работ в образовательных организациях;
- наличие удостоверения частного охранника;
- наличие свидетельства о присвоении квалификации 4-го разряда;
- наличие своевременного прохождения периодических проверок на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств, предусмотренных для охранников 4-го разряда;
- обязательное прохождение инструктажа по пожарной безопасности.

Профстандарт акцентирует внимание, что работник стационарного поста охраны на объекте образования выполняет свои должностные обязанности под руководством оперативного дежурного и начальника охраны объекта, но за качество их выполнения несет персональную ответственность.