

**Автономная некоммерческая организация
Дополнительного профессионального образования
«Учебный центр СБ «Рост»**

УТВЕРЖДАЮ

Директор АНО ДПО УЦ СБ «Рост»

С.Ю. Петрошенко

«08» февраля 2023 г.



ПРАВОВАЯ ПОДГОТОВКА

**Учебное пособие для подготовки к сдаче квалификационного экзамена
по Дополнительной профессиональной программе повышения
квалификации для работников стационарных постов охраны на
объектах образования
«Работник по обеспечению охраны образовательных организаций
(2 уровень квалификации)»**

Москва - 2023 г.

Тема 1. Законодательство Российской Федерации и локальные нормативные акты образовательных организаций в части обеспечения безопасности объектов образования.

Учебный вопрос № 1.

Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации». Типы образовательных организаций, задачи органов образования. Структура объектов начального, среднего и высшего образования в РФ. Должностные лица образовательных организаций и частных охранных организаций, ответственные за безопасность образовательных организаций, за жизнь и здоровье участников образовательного процесса и посетителей.

1.1. Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации».

Правовые, организационные и экономические основы образования в Российской Федерации, основные принципы государственной политики в сфере образования, а также общие правила функционирования системы образования и права участников отношений в сфере образования регулируются **Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».**

1.2. Типы образовательных организаций.

Согласно статье 23 указанного федерального закона образовательные организации подразделяются на типы в соответствии с образовательными программами, реализация которых является основной целью их деятельности. Выделяют следующие типы образовательных организаций:

1. дошкольные – образовательные организации, осуществляющие в качестве основной цели своей деятельности образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, а также присмотр и уход за детьми;

2. общеобразовательные – образовательные организации, осуществляющие в качестве основной цели своей деятельности образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и (или) среднего общего образования;

3. профессиональные – образовательные организации, осуществляющие в качестве основной цели своей деятельности образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования и (или) по программам профессионального обучения;

4. образовательные организации высшего образования – образовательные организации, осуществляющие в качестве основной цели своей деятельности образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования и научную деятельность.

1.3. Ответственные за безопасность образовательных организаций, за жизнь и здоровье участников образовательного процесса и посетителей.

Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» определены требования к образовательным организациям по обеспечению безопасности обучающихся и работников во время пребывания их в образовательной организации.

В статье 28. Компетенция, права, обязанности и ответственность образовательной организации сказано, что образовательная организация несет ответственность в установленном порядке за:

- жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В статье 41. Охрана здоровья обучающихся определено, что охрана здоровья включает в себя:

- профилактику и запрещение курения, употребления алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива, наркотических средств и психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов и других одурманивающих веществ;

- обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Данные положения федерального законодательства отражены в **Должностной инструкции руководителя образовательной организации**, в соответствии с которой он является организатором всех мероприятий по обеспечению безопасности и несет полную ответственность за соблюдение надлежащего общественного и внутреннего порядка, сохранность жизни и здоровья обучающихся, воспитанников и сотрудников на территории и объектах образовательной организации.

Внимание! Заключая **Контракт на охрану образовательной организации**, Заказчик охранных услуг делегирует частной охранной организации часть полномочий по обеспечению безопасности объекта образования. Таким образом, исполняя требования к организации образовательного процесса, установленные федеральным законодательством, охрана содействует администрации образовательной организации в обеспечении безопасности. Но даже при этом пользователь услугой в лице руководителя образовательной организации остается главным ответственным лицом.

Учебный вопрос № 2.

Нормативные акты федерального органа исполнительной власти в сфере образования и органов исполнительной власти в субъектах РФ, имеющие значение для обеспечения безопасности образовательных организаций.

2.1. Постановление Правительства РФ № 1006 от 02.08.2019, которое определило требования к антитеррористической защищенности объектов (*территорий*) *Минпросвещения России* и объектов (*территорий*), *относящихся к сфере деятельности Минпросвещения РФ*.

Ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (*территорий*) возлагается на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (*территорий*), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (*территориях*).

Постановление определяет форму паспорта безопасности объектов. Паспорта безопасности, разработанные прежде на основе иных документов, должны быть заменены в указанные сроки новыми.

Процедура будет проходить в несколько этапов. Сперва будет произведено категорирование объектов. Всего предусмотрено четыре категории, каждой соответствует определенный набор мероприятий по антитеррористической защищенности.

Устанавливаются следующие категории опасности объектов (*территорий*) - изменения от 05 марта 2022 г. Постановление Правительства РФ № 289:

а) объекты (*территории*) **первой категории** опасности - объекты (*территории*), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое количество пострадавших составляет **более 1100 человек** и которые расположены в населенных пунктах с численностью населения более 10 тыс. человек;

б) объекты (территории) **второй категории** опасности: объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое количество пострадавших составляет от **801 до 1100 человек** и которые расположены в населенных пунктах с численностью населения более 100 тыс. человек;

в) объекты (территории) **третьей категории** опасности: объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое количество пострадавших составляет от **501 до 800 человек** и которые расположены в населенных пунктах с численностью населения более 10 тыс. человек;

г) объекты (территории) **четвертой категории** опасности: объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое количество пострадавших составляет **менее 100 человек** в независимости от численности населения населенного пункта.

В целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к **четвертой категории опасности**, осуществляются следующие мероприятия (они же сохраняются и для трех других категорий):

а) назначение должностных лиц, ответственных за проведение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) и организации взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами МВД и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии РФ;

б) разработка планов эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), в случае получения информации об угрозе совершения или совершении террористического акта;

в) обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов и осуществление контроля за их функционированием;

г) оснащение объектов (территорий) системами передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации или в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" и поддержание их в исправном состоянии;

д) оборудование объектов (территорий) системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации;

е) проведение с работниками объектов (территорий) практических занятий и инструктажа о порядке действий при обнаружении на объектах (территориях) посторонних лиц и подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта;

ж) периодический обход и осмотр объектов (территорий), их помещений, систем подземных коммуникаций, стоянок транспорта, а также периодическая проверка складских помещений;

з) проведение учений и тренировок по реализации планов обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий);

и) исключение бесконтрольного пребывания на объекте (территории) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объекта (территории);

к) осуществление мероприятий по информационной безопасности, обеспечивающих защиту от несанкционированного доступа к информационным ресурсам объектов

(территорий);

л) размещение на объектах (территориях) наглядных пособий, содержащих информацию о порядке действий работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при обнаружении подозрительных лиц или предметов на объектах (территориях), поступлении информации об угрозе совершения или о совершении террористических актов на объектах (территориях);

м) оснащение объектов (территорий) системой наружного освещения;

н) организация взаимодействия с территориальными органами безопасности и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии РФ.

Для **третьей** добавляется еще пять пунктов:

- оснащение объектов (территорий) системами видеонаблюдения, охранной сигнализации;

- **обеспечение охраны объектов (территорий) сотрудниками частных охранных организаций;**

- оборудование на 1-м этаже помещения для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации;

- оборудование основных входов в здания контрольно-пропускными пунктами (постами охраны);

- оснащение объектов стационарными или ручными металлоискателями.

В отношении объектов **второй** категории опасности дополнительно к мероприятиям, предусмотренными настоящими требованиями для 4 и 3 категорий добавляются следующие мероприятия:

- оборудование объектов (территорий) системой контроля и управления доступом;

- оснащение въездов на объект (территорию) воротами, обеспечивающими жесткую фиксацию их створок в закрытом положении.

В отношении объектов **первой** категории опасности дополнительно к мероприятиям предусмотренными для 4,3 и 2 категорий добавляются следующие мероприятия:

а) оборудование контрольно-пропускных пунктов при входе (въезде) на прилегающую территорию объекта (территории);

б) оснащение въездов на объект (территорию) средствами снижения скорости и (или) противотаранными устройствами

Таким образом, уже созданный на объектах образования города Москвы комплекс обеспечения безопасности делает их потенциально соответствующими не только третьей, но и второй категории.

Процесс категорирования должен был завершиться в ноябре - декабре 2019 года. В состав комиссии были привлечены представители ФСБ, МЧС и вневедомственной охраны. Также было рекомендовано включить в этот перечень сотрудников частных охранных организаций, непосредственно отвечающих за объект и хорошо знакомых с имеющимися на нем критическими элементами и уязвимыми местами.

Затем, до апреля 2020 года, продлилась разработка, согласование и утверждение новых паспортов безопасности.

2.2. Национальный стандарт ГОСТ Р 58485-2019 «Обеспечение безопасности образовательных организаций».

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии № 492-ст от 9 августа 2019 года утвержден национальный стандарт **ГОСТ Р 58485-2019**

«Обеспечение безопасности образовательных организаций. Оказание охранных услуг на объектах дошкольных, общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций. Общие требования».

Разработка и утверждение нового стандарта реализованы в рамках комплекса мер, определённых Аппаратом Совета безопасности Российской Федерации в марте 2019 года, в том числе, по подготовке единых требований к организации охраны и безопасности объектов образования, в первую очередь общеобразовательных и дошкольных учреждений. Стандарт направлен на обеспечение безопасности учащихся и персонала во время пребывания на объектах дошкольных, общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций, минимизацию рисков совершения преступлений на объектах образования и введения единых требований к оказанию охранных услуг в учебных заведениях, в том числе к обеспечению пропускного и внутриобъектового режимов.

В ГОСТ Р 58475-2019 включены основные требования как к самой организации, которая претендует на охрану объекта образования, так и к алгоритму осуществления охранных услуг, включая порядок пропускного и внутриобъектового режимов, а также к содержанию основных документов, регламентирующих данные процессы. В качестве рекомендуемых приложений в стандарт включены типовое положение о пропускном и внутриобъектовом режимах, а также типовая должностная инструкция охранника.

Положения ГОСТ Р 58485-2019 сформированы на основе имеющейся практики деятельности охранных организаций по обеспечению безопасности образовательных учреждений в столичном регионе. Обеспечение охраны таких объектов по единым правилам позволит принять безотлагательные меры по обеспечению безопасности и охране объектов образования на должном уровне уже в новом учебном году, он введен в действие с 1 сентября 2019 года.

В настоящем стандарте применены термины по ГОСТ Р 52551, а также следующие термины с соответствующими определениями:

- дежурный администратор: Лицо, назначаемое руководителем образовательной организации из числа работников администрации и (или) педагогических работников (внештатная должность), на которое возлагается обязанность регулирования образовательно-воспитательного процесса, вопросов осуществления пропускного и внутриобъектового режимов, контроля над соблюдением мер антитеррористической защищенности, пожарной безопасности и охраны труда.

Примечание: в образовательной организации полномочия дежурного администратора и порядок их осуществления определяются Положением и иными локальными нормативными актами.

- начальник охраны (объекта, участка): Специалист среднего звена охранной организации, за которым закрепляется зона профессиональной ответственности в виде одного либо нескольких охраняемых объектов, на которой он организует деятельность по обеспечению охраны, подбор, расстановку работников и решение всех вопросов взаимодействия охранной организации с администрацией образовательной организации и правоохранительными органами.

- охранник образовательной организации (работник по обеспечению охраны образовательных организаций): Работник охранной организации, обладающий необходимой подготовкой и правовым статусом для исполнения охранных функций на постах охраны образовательных организаций.

Охрану объектов образования следует осуществлять путем оказания охранных услуг по обеспечению пропускного и внутриобъектового режимов на объектах образования и по охране имущества образовательной организации.

Работники охранной организации, исполняющие обязанности охранников образовательной организации (работников по обеспечению охраны образовательных организаций) и выполняющие охранные функции на объектах образования, а также начальники охраны таких объектов должны иметь документ, подтверждающий прохождение дополнительной подготовки и (или) свидетельство о квалификации, соответствующей требованиям профессиональных стандартов в сфере обеспечения безопасности образовательных организаций (при их наличии).

Учебный вопрос № 3.

Локальные нормативные акты образовательной организации в части, касающейся обеспечения безопасности. Требования Государственных контрактов (договоров) и штрафные санкции за нарушение ЧОО обязательств, предусмотренных договором. Требования Технического задания и инструкций – приложений к договорам

3.1. Приказ Департамента образования и науки города Москвы от 24 августа 2021 г. № 407 «Об эффективном использовании территорий, внутриобъектовом и пропускном режимах государственных образовательных организаций, подведомственных ДОГМ». В приказе определена задача руководителям образовательных организаций:

- обеспечить возможность допуска жителей города Москвы на территории образовательных организаций в свободное время от проведения мероприятий в рамках реализации учебного плана и иных мероприятий, организованных образовательной организацией, в том числе в каникулярные, выходные и праздничные дни для организации досуга, прогулок, занятий физической культурой и спортом;

- исключить возможность доступа жителей города Москвы на территории образовательных организаций во время проведения строительных и ремонтных и профилактических работ, благоустройства территорий, а также на территории, предназначенные для прогулок воспитанников, осваивающих образовательную программу дошкольного образования;

- обеспечить своевременное прекращение доступа на территорию образовательных организаций с 22.00;

- информировать жителей города Москвы о графике доступа на территории образовательных организаций путем размещения его на информационных стендах;

- утвердить до 15.09.21 г. график доступа на территории образовательных организаций, обеспечив его соблюдение и доведение до сведения ЧОО.

3.2. Алгоритм действий сотрудника ЧОО при возникновении обстоятельств, требующих временного оставления поста (согласован руководителем Рабочей

группы КС по комплексной безопасности ОО ДОГМ А.И. Журавлевым 29 мая 2018 г.).

а) Необходимость приостановить выполнение трудовых функций на срок до 30 минут без

оставления территории охраняемого объекта.

Работник охраны обращается к уполномоченному лицу Заказчика с просьбой о подмене на период краткосрочного приостановления выполнения трудовых функций (прием пищи, отправление естественных надобностей).

Время убытия с поста охраны и время прибытия на пост фиксируется в рабочем журнале на объекте охраны.

Уполномоченное лицо Заказчика выполняет функции работника охраны на посту охраны с решением вопросов пропускного режима самостоятельно.

Оперативный дежурный и начальник охраны объекта не уведомляются о краткосрочной подмене (до 30 минут).

б) Необходимость краткосрочного оставления поста (до 3-х часов).

Перечень обстоятельств:

- необходимость приобретения лекарства;
- необходимость отлучиться для прохождения плановой периодической проверки;
- необходимость выехать в железнодорожные кассы для покупки билета;
- необходимость сделать срочный денежный перевод.

Действия работника, обеспечивающего охрану образовательных организаций на

стационарном посту:

- уведомить оперативного дежурного о необходимости краткосрочно отлучиться;

- уведомить начальника охраны объекта, который при наличии удостоверения частного охранника и личной карточки, прибывает на объект и выполняет обязанности работника охраны стационарного поста на период до 3-х часов, уведомляя дежурного администратора и руководителя образовательной организации (структурного подразделения).

в) Необходимость срочно оставить пост на длительное время (свыше 3-х часов).

Перечень обстоятельств:

- выезд по месту регистрации в связи с тяжелыми личными обстоятельствами и необходимостью пребывания в своем регионе.

Действия работника, обеспечивающего охрану образовательных организаций на стационарном посту:

- уведомить оперативного дежурного о необходимости срочно оставить пост на срок выше

3-х часов;

- подготовить заявление (объяснительную записку и т.п.) с обоснованием необходимости

выезда;

- уведомить начальника охраны объекта.

Начальник охраны срочно (в течение 30 минут) прибывает в образовательную организацию, изучает заявление (объяснительную записку и т.п.) работника охраны и договаривается с ним о времени возвращения на пост.

Начальник охраны организывает выставление на пост работника охраны из резервной группы, решает вопрос о досрочном вызове сменщика для заступления на пост.

До прибытия сменщика трудовые функции выполняет работник охраны резервной группы, которому начальник охраны оказывает практическую помощь на месте.

3.3. Регламент исполнения положений контракта на охрану образовательных организаций на период 2022-2025 гг., имеющих неоднозначные трактовки

На каждом посту охраны должны быть следующие технические средства охраны:

- сертифицированные средства индивидуальной защиты органов дыхания и зрения при пожаре (по количеству частных охранников на посту охраны);
- исправный электрический фонарь (по количеству частных охранников на посту охраны);
- исправный ручной металлодетектор (по количеству частных охранников на посту охраны);
- комплект досмотровых зеркал.

При отсутствии технической возможности в закупке досмотровых зеркал в соответствии с определёнными рекомендуемыми техническими характеристиками – закупка досмотровых зеркал осуществляется по характеристикам максимально приближенным к рекомендуемым.

Срок закупки досмотровых зеркал – до 1 сентября 2022 года.

Работнику охраны ежедневно необходимо проводить не менее 4-х обходов зданий и территорий объектов, а также территорий в непосредственной близости от ограждений и входных групп (калиток и въездных ворот):

- в утренние часы (до 6.00) - **первый** обход (до начала работы ОО);
- в дневные часы (до 16.00) - **второй** обход;
- в вечерние часы (до 22.30) - **третий** обход (после закрытия территории).

В дошкольных отделениях обязательный обход перед выходом детей на прогулку.

В ночное время проводится один обход - **четвертый**. При этом на одинарных постах внешний обход объекта осуществляется в дистанционном порядке из здания.

С учетом специфики работы объектов временные рамки обходов могут корректироваться. Кроме того, при необходимости и возможности приветствуется большее количество обходов.

До начала оказания услуг по охране в рамках контракта Заказчик обязан:

- заключить договор с территориальным подразделением ФГКУ «УВО ВНГ России по городу Москве» на оказание охранных услуг путем реагирования мобильными нарядами вневедомственной охраны войск национальной гвардии на поступающие с объекта охраны «тревожные» сообщения;
- заключить договор с обслуживающей организацией на техническое обслуживание комплекса технических средств охраны, предназначенного для передачи «тревожных» сообщений на пульт территориального подразделения ФГКУ «УВО ВНГ России по городу Москве».

Копии соответствующих договоров должны быть переданы Исполнителю.

По организации питания сотрудников охраны.

Перечень приборов, разрешенных к использованию в помещениях охраны:

1. Микроволновая печь.
2. Электрический чайник.
3. Холодильники.
4. Мультиварка.

Перечень приборов, запрещенных к использованию в помещениях охраны:

1. Электрические плитки (за исключением индукционных).
2. Кипятильники.
3. Газовые плиты.
4. Иные электроприборы, конструктивная целостность которых полностью или частично нарушена (проплавленный удлинитель, строченные провода, подтекает чайник), эксплуатация которых может привести к короткому замыканию, пожару.

При приобретении и использовании сотрудниками охраны продуктов питания Аналогичных рациону питания учащихся необходимо сохранять чек для демонстрации при необходимости по запросу проверяющих структур.

На заседании Координационного совета Департамента образования и науки города Москвы по комплексной безопасности образовательных учреждений и организаций города Москвы (протокол № 56 от 17 августа 2018 года) даны разъяснения и утвержден перечень грубых нарушений обязательств по гражданско- правовому договору для выставления штрафа.

Перечень грубых нарушений обязательств по договору, за которые предусмотрено незамедлительное выставление штрафа в виде фиксированной суммы:

1. Употребление частным охранником любых алкогольных напитков, включая слабоалкогольные, либо наркотических средств и (или) психотропных веществ, а равно появление на объекте охраны (посту охраны) в состоянии алкогольного и (или) наркотического либо иного токсического опьянения.

2. Самовольное (несанкционированное) оставление частным охранником Объекта охраны, за исключением случаев действия частного охранника в чрезвычайных ситуациях.

3. Несанкционированное вскрытие принятых под охрану помещений, за исключением случаев действия частного охранника в чрезвычайных ситуациях.

4. Допуск частным охранником на территорию охраняемого объекта или на сам объект лиц и транспортных средств, когда территория или объект закрыты для допуска лиц и (или) транспортных средств, а равно внос (ввоз) на охраняемый объект, вынос (вывоз) имущества с охраняемого объекта, за исключением случаев действия частного охранника в чрезвычайных ситуациях.

Кроме того, в пункте 7.1 протокола № 56 от 17 августа 2018 года предусмотрен штраф при выявленных 3 раза нарушениях: отсутствие спецсредств (БРС наручники), ПР (палка резиновая); отсутствие техсредств (ручной металлодетектор, фонарь, СИЗОДиЗ, досмотровое зеркало); отсутствие медицинской книжки.

При всех остальных нарушениях рекомендуется применять не денежные претензии.

3.4. Алгоритм действий должностных лиц по обеспечению безопасности ОО при проведении ремонтных или строительных работ (согласован и утвержден КС ДОГМ 24 сентября 2013 г.).

Сотрудник ЧОО обязан:

- а) иметь дополнительно на посту охраны в отдельной папке с надписью «Ремонтные и (или) строительные работы»:

- копию приказа об организации и порядке проведения ремонтных и(или) строительных работ;
- сведения об ответственных лицах от образовательной организации на период проведения строительных работ;
- заверенный список сотрудников подрядной организации, допущенных к проведению работ;
- список автомобилей подрядной организации, обеспечивающих ввоз-вывоз строительных материалов;
- копию временного распорядка дня образовательной организации на период ремонтных и (или) строительных работ;
- копии приказов подрядной организации о назначении ответственных лиц за производство ремонтных и (или) строительных работ и другие документы.

б) знать:

- места проведения работ;
- количество рабочих на объекте;
- участки территории и помещения образовательной организации, запрещенные для посещения рабочими подрядной организации;
- места складирования строительных материалов;
- номера телефонов и порядок вызова представителей специальных служб в случае возникновения нештатных ситуаций.

в) обеспечить:

- внутриобъектовый и пропускной режимы в образовательной организации в соответствии с государственным контрактом и настоящим алгоритмом;
- совместно с представителем образовательной организации контроль за убытием с объекта по окончании рабочего дня всех рабочих подрядной организации.

г) не допускать:

- в рабочее время вход-выход рабочих подрядной организации на территорию (с территории) образовательной организации;
- во взаимодействии с представителем образовательной организации выполнения рабочими строительных работ после окончания рабочего дня без письменного разрешения руководителя образовательной организации.

д) немедленно уведомлять руководителя ЧОО (начальника охраны) о получении от руководителя образовательной организации устных распоряжений, не предусмотренных государственным контрактом и настоящим алгоритмом и производить запись в журнале о характере полученных устных распоряжений.

3.5. Паспорт безопасности образовательной организации.

Одним из основных локальных нормативных документов образовательной организации в части, касающейся обеспечения безопасности, является Паспорт безопасности. **Паспорт безопасности образовательной организации** – информационно-справочный документ, в основу которого заложены показатели состояния безопасности объекта образования, основная цель его разработки – формирование единых подходов к обеспечению комплексной безопасности образовательных организаций, сохранности жизни и здоровья участников образовательного процесса.

В паспорте безопасности приводятся следующие сведения, необходимые для организации охраны объекта образования:

- данные об ответственном лице за обеспечение безопасности образовательной организации;
- план и схема охраны объекта;
- оснащенность поста охраны средствами связи, техническими средствами, индивидуальными средствами защиты органов зрения и дыхания;
- инженерно-технические средства защиты образовательной организации (ограждение периметра с пунктами прохода и проезда, оборудованными запирающими устройствами);
- системы видеонаблюдения, внутренней охранной сигнализации, системы вызова полиции (кнопка тревожной сигнализации), системы контроля и управления доступом (СКУД);
- средства металлообнаружения, освещения периметра и территории образовательной организации.

3.6. Инструкция (положение) об организации внутриобъектового и пропускного режимов на образовательном объекте, в которой определен:

- порядок пропуска учащихся, преподавателей, сотрудников образовательной организации, посетителей, выноса материальных ценностей;
- порядок допуска на территорию транспортных средств, аварийных бригад, машин скорой помощи»;
- порядок и правила соблюдения внутриобъектового режима.

Перечисленные документы чрезвычайно важны, поскольку с учетом их содержания в каждом конкретном случае разрабатываются **Должностные инструкции частных охранников**, которые необходимо утвердить не менее чем за три дня до начала оказания охранных услуг.

3.7. Контракт по осуществлению комплекса мер, направленных на защиту материального имущества объектов, обеспечение внутриобъектного и пропускного режимов для образовательных учреждений, подведомственных Департаменту образования города Москвы, в 2022 - 2025 гг. (далее – Услуги) в объеме, установленном в Техническом задании (приложение № 1 к настоящему Контракту, являющееся его неотъемлемой частью).

б) Требования Технического задания (Приложение № 1 к Контракту).

Стандарт услуг.

Исполнитель выполняет свои обязательства (оказывает охранные услуги) в соответствии с:

- действующими нормативными правовыми и нормативными техническими актами;
- настоящим Техническим заданием и условиями Контракта;
- должностной инструкцией частного охранника на объекте охраны, разработанной и утвержденной Исполнителем в соответствии с типовыми требованиями к должностной инструкции частного охранника на объекте охраны;
- **планом-схемой охраны объекта;**
- **действующими нормативными документами правовыми актами РФ, регламентирующими оборот оружия;**

- **положением (инструкцией) об организации внутриобъектового и пропускного режимов на объектах организации (учреждения), разработанным и утвержденным Заказчиком и согласованным с Исполнителем.**

Исполнитель должен иметь действующую лицензию на осуществление частной охранной деятельности (с приложением перечня разрешенных видов услуг), выданную федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности, или его территориальным органом.

Исполнитель должен иметь действующее разрешение на хранение и использование оружия и патронов к нему (бланк серии РХИ) с приложением списка номерного учёта оружия с указанием вида, модели, калибра, серии, номера каждой единицы оружия, разрешённого к хранению и использованию.

Обеспечение сотрудникам Исполнителя свободного доступа к установленным в пределах объекта средствам связи, техническим средствам охраны, пожаротушения и к местам общего пользования организовывается Заказчиком.

Должностная инструкция частного охранника согласовывается Заказчиком и Исполнителем не позднее чем за 3 (три) дня до начала оказания услуг.

Каждый частный охранник при исполнении своих обязанностей должен иметь при себе:

- документ, удостоверяющий личность (паспорт гражданина Российской Федерации, иной документ, удостоверяющий личность в соответствии с законодательством Российской Федерации);
- удостоверение частного охранника, подтверждающее его правовой статус и квалификацию, а также личную карточку частного охранника, предусмотренные Законом Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в РФ;
- средства радиосвязи и (или) мобильной связи частной охранной организации, обеспечивающие бесперебойную связь на территории и в помещениях объекта охраны между всеми частными охранниками дежурной смены и ответственным работником от администрации объекта охраны по вопросам обеспечения безопасности;
- медицинскую книжку установленного образца в соответствии нормативным правовым актом;
- дистанционный брелок для вызова мобильных нарядов полиции (не менее одного брелока на один пост).

Частные охранники оказывают охранные услуги в специальной форменной одежде или деловом костюме. Вид форменной одежды Исполнитель согласовывает с Заказчиком.

На каждом посту охраны должны находиться:

- Сертифицированные средства индивидуальной защиты органов дыхания и зрения при пожаре (по количеству частных охранников на посту охраны).
- Исправный электрический фонарь.
- Исправный ручной металлодетектор.

Частные охранники обязаны проходить периодические проверки на пригодность к

действиям в условиях, связанных с применением специальных средств.

Сотрудники мобильной группы обязаны проходить периодические проверки на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением специальных средств и огнестрельного оружия.

Частный охранник должен знать:

- законы и иные нормативные правовые акты, регламентирующие частную охранную деятельность, основы уголовного, административного, трудового законодательства, методические и нормативные документы по осуществлению частной охранной деятельности;

- при необходимости оказания услуг с использованием специальных средств и (или) служебного оружия: технические характеристики, устройство и принцип работы, правила пользования и меры безопасности при обращении со специальными средствами, служебным оружием, разрешёнными к использованию в частной охранной деятельности, способы применения физической силы и специальных средств. Соблюдать требования нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих оборот оружия. При ношении огнестрельного оружия и специальных средств принимать меры, исключающие возможность свободного доступа к ним посторонних лиц;

- порядок действий и уметь практически действовать при возникновении чрезвычайных ситуаций на объекте охраны (пожар, попытка одиночного либо группового проникновения лиц на объект охраны, обнаружение на территории объекта охраны либо в непосредственной близости от него предмета похожего на взрывное устройство, сообщение по телефону о заложенном на объекте охраны взрывном устройстве, захват заложников на объекте охраны, техногенная авария, совершение террористического акта на объекте охраны (взрыв, поджог и т.д.), знать порядок задержания правонарушителей и передачи их в органы внутренних дел;

- руководство по оказанию первой (доврачебной) медицинской помощи пострадавшим при получении телесных повреждений и уметь оказывать при необходимости первую (доврачебную) медицинскую помощь пострадавшим при получении телесных повреждений. Знать порядок направления пострадавших в лечебные учреждения.

Частный охранник должен уметь пользоваться:

- средствами связи;
- средствами пожаротушения;
- системой оповещения и управления эвакуацией
- металлодетектором;
- средствами индивидуальной защиты органов дыхания и зрения при пожаре;
- средствами видеонаблюдения;
- техническими средствами охранной сигнализации;
- техническими средствами охранно-пожарной сигнализации;
- средствами инженерно-технической защиты и контроля доступа;

Частный охранник обязан вежливо обращаться с посетителями и знать общую информацию о порядке работы охраняемого объекта.

Частные охранники при обеспечении внутриобъектового и пропускного

режимов обязаны:

- руководствоваться инструкцией об организации внутриобъектового и пропускного режимов на объекте охраны и должностной инструкцией частного охранника на объекте охраны;
- соблюдать конституционные права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы физических и юридических лиц;
- обеспечивать защиту объектов охраны от противоправных посягательств;
- незамедлительно сообщать руководителю частной охранной организации, заказчику и в соответствующие правоохранительные органы, ставшую им известной информацию о готовящихся либо совершенных преступлениях, а также о действиях, об обстоятельствах, создающих на объектах охраны угрозу безопасности людей и имуществу;
- предъявлять по требованию сотрудников правоохранительных органов, других граждан удостоверение частного охранника;

Общая продолжительность пребывания частного охранника на посту охраны должна быть:

- **при суточном (24-часовом) графике дежурства – не менее 18 часов и не более 20 часов;**
- при полусуточном (12-часовом) графике дежурства – не менее 8 часов и не более 10 часов.

Частному охраннику запрещается покидать пост охраны. Для приема пищи, отправления естественных надобностей и в других необходимых случаях частный охранник может покидать пост охраны только после его замены другим частным охранником или уполномоченным Заказчиком лицом.

Частному охраннику предоставляется время для приема пищи продолжительностью:

- **при суточном (24-часовом) графике дежурства – 2 часа;**
- при полусуточном (12-часовом) графике дежурства – 1 час;

При возникновении внештатных ситуаций, связанных с эксплуатацией объекта охраны (аварий систем энергоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, систем связи либо перебоев в снабжении объекта охраны коммунальными ресурсами), и выявленных частным охранником при исполнении своих обязанностей, частный охранник должен в кратчайшие сроки сообщить о нештатной ситуации ответственному представителю Заказчика либо в случае его отсутствия – в соответствующую аварийную службу или организацию, обслуживающую объект охраны.

В случае возникновения чрезвычайной ситуации на объекте охраны (пожар, попытка одиночного либо группового проникновения лиц на объект охраны (в том числе с оружием), обнаружение на территории объекта охраны либо в непосредственной близости от него предмета, похожего на взрывное устройство, сообщение по телефону о заложенном на объекте охраны взрывном устройстве, захват заложников на объекте охраны, техногенная авария, совершение террористического акта на объекте охраны (взрыв, поджог и др.)

Исполнитель обеспечивает:

- Прибытие мобильной группы **в срок не более 30 минут** с момента поступления сигнала тревоги.

- Усиление охраны на объекте охраны за счёт собственных сил и средств путём выставления **не менее 2 (двух) дополнительных круглосуточных постов охраны на период до ликвидации чрезвычайной ситуации**. При этом время выставления дополнительных постов **не должно превышать 1 (одного) часа с момента поступления сигнала тревоги с объекта охраны**.

К ненадлежащей услуге (ненадлежащем исполнении обязательств) относится любое нарушение условий настоящего Технического задания, которое ставит под угрозу достижение конечного результата исполнения Контракта, в том числе:

- Отсутствие (двух и более раз) у частного охранника удостоверения частного охранника и (или) личной карточки частного охранника.

- Отсутствие у частного охранника - сотрудника мобильной группы при исполнении им своих обязанностей разрешения на хранение и ношение служебного оружия и патронов к нему.

- Отсутствие (двух и более раз) у частного охранника при исполнении им своих обязанностей специальных средств.

- Самовольное (несанкционированное) оставление частным охранником объекта охраны.

- Несанкционированное вскрытие принятых под охрану помещений, за исключением случаев действия частного охранника в чрезвычайных ситуациях.

- Допуск частным охранником на территорию охраняемого объекта или на сам объект лиц и (или) транспортных средств, а равно внос (ввоз) на охраняемый объект, вынос (вывоз) имущества с охраняемого объекта с нарушением требований, установленных положением (инструкцией) об организации внутриобъектового и пропускного режимов на объекте охраны.

- Прием (в том числе на временное хранение) частным охранником от любых лиц и передача любым лицам предметов и имущества, не относящихся к исполнению частным охранником своих обязанностей.

- Употребление сотрудником Исполнителя любых алкогольных напитков, включая слабоалкогольные, либо наркотических средств и (или) психотропных веществ, а равно появление на объекте охраны (посту охраны) в состоянии алкогольного и (или) наркотического либо иного токсического опьянения.

- Несвоевременная установка запирающих устройств после обнаружения их повреждения.

- Несвоевременная передача ключей Заказчику в случае замены запирающих устройств или прекращения оказания услуг (более 1 (одного) рабочего дня с момента получения уведомления).

- Отсутствие (двух и более раз) у сотрудника охраны специальной форменной одежды (по сезону) (делового костюма) либо ношение частным охранником специальной форменной одежды (делового костюма) без личной карточки частного охранника либо ношение отдельных предметов специальной форменной одежды (делового костюма) совместно с иной одеждой или необеспечение чистого и аккуратного ношения специальной форменной одежды (делового костюма) или ношение специальной форменной одежды, аналогичной форме одежды сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих, а также сходной с ними до степени смешения.

- Несение частным охранником дежурства на объекте охраны более 24 часов без смены.
- Некорректное обращение частного охранника с персоналом объекта охраны или посетителями.
- Выполнение частным охранником работ (оказание услуг), не связанных с оказанием охранных услуг.
- Курение частного охранника во время несения службы.
- Прием пищи частным охранником во время несения службы.
- Приготовление пищи частным охранником на посту охраны.
- Сон частного охранника на посту охраны.
- Проживание частного охранника на объекте охраны.
- Отсутствие на посту охраны средств индивидуальной защиты органов дыхания и зрения при пожаре.
- Неполный состав документов, которые должны находиться на объекте охраны, предусмотренных в Приложении 4 "Перечень документов, которые должны находиться на объекте охраны" к настоящему Техническому заданию.
- В случае выявления Заказчиком (администрацией объекта охраны) любого из нарушений, предусмотренных пунктом настоящего Технического задания, Исполнитель обязан заменить частного охранника, допустившего нарушение, другим частным охранником. **При этом время замены не должно превышать 1 (одного) часа с момента выявления нарушения.**

Обязательно наличие у Исполнителя собственной мобильной группы частных охранников на автомобиле в составе не менее 2 (двух) сотрудников Исполнителя:

- вооруженных Исполнителем служебным оружием, в количестве не менее 1 (одной) единицы;
- экипированных Исполнителем специальными средствами, разрешенными к применению в соответствии с законодательством Российской Федерации, в количестве не менее 2 (двух) единиц каждого наименования.

Обязательно наличие у Исполнителя:

- дежурного подразделения с круглосуточным режимом работы, имеющего постоянную радиосвязь и (или) мобильную связь с объектом охраны
- инспекторского подразделения (службы, группы и др.) для проведения выездных проверок несения службы на объектах охраны.
- собственной резервной группы для оперативного выставления дополнительных постов охраны в случае возникновения чрезвычайной ситуации.

В случае оказания охранных услуг в виде обеспечения внутриобъектового режима и (или) пропускного режима персонал и посетители объекта охраны должны быть проинформированы об этом посредством размещения соответствующей информации в местах, обеспечивающих гарантированную видимость в дневное и ночное время, до входа на охраняемую территорию. Такая информация должна содержать сведения об условиях внутриобъектового режима и пропускного режима.

Требования к безопасности оказания услуг

- Исполнитель за счет своих средств обязан в соответствии с установленными нормами обеспечить своевременную выдачу частным охранникам специальной форменной одежды, деловых костюмов, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации о техническом регулировании.

- Исполнитель должен контролировать состояние условий труда на рабочих местах, соблюдение правил безопасности и охраны труда, правил пользования и мер безопасности при обращении со специальными средствами и с оружием, правильность применения частными охранниками средств индивидуальной и коллективной защиты.

- Исполнитель обязан допускать к оказанию услуг только тех сотрудников, которые прошли обучение мерам пожарной безопасности, инструктаж по технике безопасности и охране труда в соответствии со спецификой своей деятельности, стажировку и проверку знаний в соответствии с требованиями акта, указанного в Постановлении Правительства РФ от 16.09.2020 N 1479 "Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации".

- Сотрудник Исполнителя обязан знать места аварийного отключения инженерных коммуникаций на объекте охраны.

- Сотрудник Исполнителя должен соблюдать установленные правила пожарной безопасности и правила техники безопасности при несении дежурства на объекте охраны, а также уметь пользоваться первичными средствами пожаротушения.

- К выполнению обязанностей по охране объекта не допускаются охранники-стажеры.

Учебный вопрос № 4.

Дополнительные требования к работнику охраны образовательной организации, установленные профессиональным стандартом.

Требования к работнику охраны образовательной организации, установленные профессиональным стандартом.

11 декабря 2015 г. приказом Министерства труда и социальной защиты РФ № 1010н был утвержден профессиональный стандарт «Работник по обеспечению охраны образовательных организаций», ответственным разработчиком которого являлась СРО Ассоциация «Школа без опасности». В указанном профессиональном стандарте дана подробная характеристика трудовых функций работников охраны объектов образования в соответствии с выделенными уровнями квалификации, а именно:

- работники стационарных постов охраны – 2 уровень квалификации;
- работники охраны в составе групп быстрого реагирования – 3 уровень квалификации;
- оперативные дежурные – 4 уровень квалификации;
- начальники охраны объекта (участка) – 5 уровень квалификации.

Для каждого уровня квалификации профессионального стандарта выделены требования к образованию и обучению, к опыту практической работы, особые условия допуска к работе, отличительные трудовые действия и необходимые для их выполнения знания и умения.

Так для работников стационарных постов охраны на объектах образования существуют требования к уровню образования и обучения, которые предписывают им иметь среднее общее образование, наличие профессионального обучения по программе профессиональной подготовки и, дополнительно, пройти профессиональное обучение по программе повышения квалификации. В связи с этим авторским коллективом СРО Ассоциация «Школа без опасности» была разработана Дополнительная профессиональная программа повышения квалификации для работников стационарных постов охраны на объектах образования «Работник по обеспечению охраны образовательных организаций» (по уровням квалификаций профессионального

стандарта), которая была одобрена решением Совета СРО и утверждена ее президентом *Сергеем Васильевичем Саминским*. В процессе обучения по программе повышения квалификации работники охраны «вооружаются» специфическими дополнительными знаниями, умениями и навыками, необходимыми для успешного выполнения профессиональных задач по обеспечению охраны образовательных организаций.

Профессиональный стандарт рекомендует работодателям не предъявлять требований к опыту практической работы при устройстве на работу охранников для выполнения ими своих трудовых функций на стационарных постах охраны объектов образования. При этом в профстандарте обозначены особые условия допуска к работе, которыми являются:

- наличие медицинского заключения по результатам освидетельствования об отсутствии противопоказаний, препятствующих исполнению обязанностей частного охранника;

- наличие личной медицинской книжки с отметками о прохождении предварительного и периодических медицинских осмотров работников, выполняющих любые виды работ в образовательных организациях;

- наличие удостоверения частного охранника;

- наличие свидетельства о присвоении квалификации 4-го разряда;

- наличие своевременного прохождения периодических проверок на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств, предусмотренных для охранников 4-го разряда;

- обязательное прохождение инструктажа по пожарной безопасности.

Профстандарт акцентирует внимание, что работник стационарного поста охраны на объекте образования выполняет свои должностные обязанности под руководством оперативного дежурного и начальника охраны объекта, но за качество их выполнения несет персональную ответственность.

Тема 2. Правовое регулирование внутриобъектового и пропускного режимов в образовательных организациях.

Учебный вопрос № 1

Законодательство Российской Федерации о правах и обязанностях охранников при осуществлении внутриобъектового и пропускного режимов.

1.1. Федеральный закон от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»: ст. 12, 12.1., 16, 17, 18.

В Законе «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», в статье 12. **Дополнительные условия осуществления частной охранной деятельности»** определено:

- в случае оказания охранных услуг с использованием видеонаблюдения, а также оказания охранных услуг в виде обеспечения внутриобъектового и (или) пропускного режимов персонал и посетители объекта охраны должны быть проинформированы об этом посредством размещения соответствующей информации в местах, обеспечивающих гарантированную видимость в дневное и ночное время, до входа на охраняемую территорию;

- **лицо, совершившее противоправное посягательство на охраняемое имущество, либо нарушающее внутриобъектовый и (или) пропускной режимы,**

может быть задержано охранником на месте правонарушения и должно быть незамедлительно передано в орган внутренних дел (полицию);

- обязательным требованием является наличие у работников частной охранной организации, осуществляющих охранные услуги, личной карточки охранника, выданной органами внутренних дел в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся вопросы внутренних дел;

- работники частной охранной организации имеют право оказывать охранные услуги в специальной форменной одежде, если иное не оговорено в договоре с заказчиком. **Оказание работниками частной охранной организации услуг в специальной форменной одежде должно позволять определять их принадлежность к конкретной частной охранной организации;**

Права частных охранников при обеспечении внутриобъектового и пропускного режимов.

В Законе «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», в статье 12.1. **Обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах охраны** сказано следующее, что в соответствии с договором на оказание охранных услуг, частные охранники при обеспечении внутриобъектового и пропускного режимов в пределах объекта охраны имеют право:

1) требовать от персонала и посетителей объектов охраны соблюдения внутриобъектового и пропускного режимов. Правила соблюдения внутриобъектового и пропускного режимов, устанавливаемые клиентом или заказчиком, не должны противоречить законодательству Российской Федерации;

2) осуществлять допуск лиц на объекты охраны, на которых установлен пропускной режим, при предъявлении ими документов, дающих право на вход (выход) лиц, въезд (выезд) транспортных средств, внос (вынос), ввоз (вывоз) имущества на объекты охраны (с объектов охраны);

3) производить в пределах, установленных законодательством Российской Федерации, на объектах охраны, на которых установлен пропускной режим, осмотр въезжающих на объекты охраны (выезжающих с объектов охраны) транспортных средств, за исключением транспортных средств оперативных служб государственных военизированных организаций, в случае возникновения подозрения, что указанные транспортные средства используются в противоправных целях, а также осмотр вносимого на объекты охраны (выносимого с объектов охраны) имущества. Осмотр указанных транспортных средств и имущества должен производиться в присутствии водителей указанных транспортных средств и лиц, сопровождающих указанные транспортные средства и имущество;

4) **применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие в случаях и порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации;**

Применение физической силы.

Использовать служебное оружие и специальные средства, согласно Государственному контракту, могут только работники мобильных групп ЧОО-исполнителей контрактов! Работники стационарных постов охраны на объектах образования оказывают охранные услуги только с использованием специальных средств.

Применение физической силы, огнестрельного оружия и специальных средств в отношении женщин (для спецсредств-женщин с видимыми признаками беременности), лиц с явными признаками инвалидности и несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен охраннику, запрещено статьями 16,17,18 ФЗ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации». Исключения составляют случаи оказания перечисленными категориями вооруженного сопротивления, совершения группового либо иного нападения, угрожающего жизни и здоровья самого охранника или охраняемому имуществу.

В Закон «О частной детективной и охранной деятельности» были внесены изменения новым Законом от 31.12.2014 г. № 534-ФЗ, он был дополнен новой статьей 16.1 в соответствии с которой частные охранники имеют право применять физическую силу в случаях, если настоящим Законом им разрешено применение специальных средств или огнестрельного оружия.

Указанное дополнение обусловлено необходимостью реализации положения пункта 4 части первой статьи 12.1 указанного Закона, которая предоставила охраннику право на применение физической силы, но не указала, в каких случаях ее применять. Статьей 16.1 этот пробел был восполнен.

Теперь относительно содержания указанной статьи. Она называет два случая, когда частные охранники имеют право применять физическую силу, а именно, когда им разрешено применение специальных средств или огнестрельного оружия. Случаи, когда охранник вправе применить специальные средства, названы в статье 17 Закона.

Их два:

- 1) для отражения нападения, непосредственно угрожающего их жизни и здоровью, или для отражения нападения, непосредственно угрожающего жизни и здоровью охраняемых граждан;
- 2) для пресечения преступления против охраняемого ими имущества, когда правонарушитель оказывает физическое сопротивление.

Таким образом, охранник стационарного поста охраны на объекте образования имеет право применить физическую силу только для отражения нападения, непосредственно угрожающего его жизни и здоровью или для отражения нападения, угрожающего жизни и здоровью охраняемых им граждан – детей, педагогического коллектива и других сотрудников образовательной организации, а также в случаях пресечения преступления против охраняемого им имущества, когда правонарушитель оказывает физическое сопротивление.

Применение активной формы физической силы возможно только в условиях крайней необходимости, когда нет другого способа устранить опасность. В этих случаях охранник стационарного поста охраны образовательной организации обязан:

- активировать кнопку КЭВП;
- предупредить голосом задерживаемое лицо о своем намерении применить для его задержания физическую силу и дать достаточное время для выполнения своего законного требования, кроме случаев, когда промедление в применении физической силы создает непосредственную опасность для его жизни и здоровья или может повлечь за собой иные тяжкие последствия;
- стремиться свести к минимуму любой вред от своих действий, в том числе, причинение вреда здоровью и имуществу задерживаемого, с учетом характера и степени опасности преступления или административного правонарушения, степени

опасности лиц, его совершивших, силы оказываемого противодействия;
 - оказать лицу, получившему телесные повреждения в результате применения физической силы, доврачебную помощь, а при необходимости – обеспечить его доставку в лечебное учреждение.

Действия частных охранников на объектах охраны регламентируются должностной инструкцией частного охранника. Типовые требования к должностной инструкции частного охранника утверждаются федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся вопросы внутренних дел. **Экземпляр должностной инструкции частного охранника на объекте охраны в обязательном порядке направляется в орган внутренних дел по месту нахождения соответствующего объекта охраны.**

Частные охранники при обеспечении внутриобъектового и пропускного режимов обязаны:

1) руководствоваться должностной инструкцией частного охранника на объекте охраны;

2) соблюдать конституционные права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы физических и юридических лиц;

3) обеспечивать защиту объектов охраны от противоправных посягательств;

4) незамедлительно сообщать руководителю частной охранной организации и в соответствующие правоохранительные органы ставшую им известной информацию о готовящихся либо совершенных преступлениях, а также о действиях, обстоятельствах, создающих на объектах охраны угрозу безопасности людей;

5) предъявлять по требованию сотрудников правоохранительных органов, других граждан удостоверение частного охранника.

Частным охранникам запрещается препятствовать законным действиям должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов при осуществлении указанными должностными лицами своей деятельности.

1.2. Типовые требования к должностной инструкции частного охранника (приказ Росгвардии от 19.10.2020 г. № 419). Кем она согласовывается и утверждается и как доводится до сведения охранников.

1. Должностная инструкция частного охранника на объекте охраны регламентирует действия частного охранника на объекте охраны при обеспечении внутриобъектового и пропускного режимов, его права и обязанности при выполнении им трудовой функции.

2. Должностная инструкция носит обезличенный характер и разрабатывается для каждого объекта охраны с учетом его особенностей.

3. Должностная инструкция подлежит согласованию клиентом или заказчиком либо их представителем путем проставления слова "СОГЛАСОВАНО", указания должности уполномоченного лица, его личной подписи, расшифровки подписи (инициалы, фамилия) и даты согласования.

Согласованная должностная инструкция утверждается руководителем либо уполномоченным представителем частной охранной организации путем проставления слова "УТВЕРЖДАЮ", указания должности лица, личной подписи, расшифровки подписи (инициалы, фамилия) и даты утверждения.

4. Должностная инструкция составляется в двух экземплярах. **Первый экземпляр должностной инструкции направляется в территориальный орган Росгвардии по**

месту нахождения соответствующего объекта охраны в сроки, установленные для уведомления частной охранной организацией органов внутренних дел о начале оказания охранных услуг. Второй экземпляр должностной инструкции хранится в частной охранной организации. Копия должностной инструкции, заверенная подписью руководителя и печатью частной охранной организации, находится на объекте охраны.

5. Внесение изменений в должностную инструкцию осуществляется путем подготовки ее новой редакции. Новая редакция должностной инструкции в течении 5 дней после ее утверждения направляется в территориальный орган Росгвардии по месту нахождения соответствующего объекта охраны.

6. **Согласованная и утвержденная должностная инструкция доводится до сведения частных охранников, обеспечивающих внутриобъектовый и пропускной режим в пределах объекта охраны, о чем делается соответствующая отметка в листе ознакомления. Лист ознакомления хранится на объекте охраны в условиях, обеспечивающих его сохранность.**

7. В должностной инструкции указываются наименование документа, наименование объекта охраны, реквизиты согласования и утверждения, номер и дата заключения договора на оказание охранных услуг.

8. Должностная инструкция состоит из разделов:

I Общие положения. II Права. III Обязанности. IV Ответственность.

Учебный вопрос № 2.

Алгоритм действий сотрудников охраны образовательных организаций при осуществлении пропускного режима во время проведения Государственной итоговой аттестации (ГИА).

Инструкция по обеспечению безопасности в пунктах проведения экзаменов при проведении государственной итоговой аттестации (согласована президентом СРО Ассоциация «Школа без опасности» С.В. Саминским, заместителем руководителя ДОГМ А.Б. Молотковым и утверждена заместителем руководителя ДОГМ В.И. Раздиным 13.03.2019 г.). Дополнительные особенности обеспечения пропускного режима во время проведения в ОО ГИА (прописаны Стандартом СРО Ассоциация «Школа без опасности»).

Права и обязанности сотрудников частной охранной организации, несущих службу по охране ОО:

В день проведения ГИА сотрудник охраны **обязан выполнять поручения руководителя ППЭ.**

Для сотрудников охраны, обеспечивающих вход участников ГИА в ППЭ, оборудуется рабочее место на входе в ППЭ.

Сотрудник охраны не менее чем за 4 часа до начала проведения экзамена обязан:

- провести осмотр ОО и помещений ППЭ, в том числе прилегающей территории, с последующей записью в соответствующем журнале;
- проверить исправность КЭВП с последующей записью в соответствующем журнале;
- проверить исправность ручных металлодетекторов и наличие к ним заряженных запасных аккумуляторов;
- проверить совместно с представителем ОО помещения туалетных комнат на наличие запрещенных средств, сделав соответствующую запись в Рабочем журнале охраны;

- в случае выявления каких-либо обстоятельств, которые могут повлиять на проведение ГИА, немедленно доложить оперативному дежурному по телефону.

По прибытию руководителя ППЭ сотрудник охраны должен доложить о результатах подготовительных мероприятий, уточнить порядок взаимодействия с ответственными лицами во время допуска участников ГИА и иных лиц в ППЭ.

Начиная с 8.00 по местному времени, на входе в ППЭ совместно с ответственным организатором вне аудитории, уполномоченным руководителем ППЭ на проведении регистрации лиц, привлекаемых к проведению ГИА, сотрудник частной охранной организации проверяет наличие документов у лиц, привлекаемых к проведению ГИА в ППЭ, устанавливает соответствие их личности представленным документам, а также наличие указанных лиц в списках работников ППЭ.

Допуск участников ГИА в ППЭ осуществляется с 9.00 в присутствии сотрудника частной охранной организации, при наличии документов, удостоверяющих их личность в соответствии со списком распределения (форма 06-02 ППЭ «Список участников ГИА»). В случае отсутствия у участника ГИА документа, удостоверяющего личность, он допускается в ППЭ после подтверждения его личности сопровождающим. В случае отсутствия у участника ГИА, выпускника прошлых лет, документа удостоверяющего личность, он не допускается в ППЭ.

Сотрудники охраны с использованием стационарных и (или) ручных металлодетекторов **в присутствии сотрудника полиции** проверяют у участников ГИА наличие запрещенных средств:

- средств связи;
- электронно-вычислительной техники;
- фотоаппаратуры;
- аудио и видеоаппаратуры;
- иных средств хранения и передачи информации.

Все участники ГИА независимо от наличия стационарного металлодетектора проверяются ручными металлодетекторами.

Сотрудники ЧОО, обеспечивающие охрану ОО, не прикасаются к участникам экзамена и их вещам, а просят добровольно показать предмет, вызывающий сигнал ручного металлодетектора, и сдать все запрещенные средства в место хранения личных вещей участников ГИА или сопровождающему.

В случае если участник ГИА отказывается сдавать запрещенное средство, с помощью организаторов вне аудитории необходимо пригласить руководителя ППЭ и члена ГЭК, которые повторно разъяснят ему, что в соответствии с п.55,65 Порядка проведения ГИА в день проведения экзамена в ППЭ запрещается иметь при себе средства связи, электронно-вычислительную технику, фото, аудио и видеоаппаратуру, справочные материалы, письменные заметки и иные средства передачи информации. Далее такой участник ГИА может быть допущен в ППЭ.

Сотрудник ЧОО должны сделать запись в Учетной ведомости участников ГИА, на которых повторно сработал металлодетектор и (или) которые отказались сдать запрещенные средства.

По медицинским показаниям участник ГИА может быть освобожден от проверки с использованием металлодетекторов. В этом случае сопровождающий участника ГИА информирует руководителя ППЭ о наличии причин, препятствующих проверке участника ГИА с использованием металлодетекторов.

На этапе проведения и завершения ГИА сотрудник ЧОО должен контролировать организованный выход из ППЭ участников ГИА, завершивших экзамен.

Допуск сотрудников МВД, Прокуратуры, ФСБ, МЧС осуществляется на основании служебных удостоверений и предписаний с записью в Журнал учета допуска посетителей на объект охраны.

Допуск должностных лиц Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки и (или) Департамента образования и науки города Москвы, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, осуществляется на основании служебных удостоверений и решений Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки или Департамента образования и науки города Москвы с записью в Журнал учета допуска посетителей на объект охраны.

Допуск представителей средств массовой информации осуществляется на основании служебных удостоверений и аккредитации в установленном порядке с записью в Журнал учета допуска посетителей на объект охраны.

При возникновении внештатных ситуаций на ППЭ в день проведения ГИА (обнаружение взрывоопасных предметов, взрывных устройств; угроз нападения; захват людей на объекте в заложники; пожар или аварийная ситуация) сотрудники частных охранных организаций охраны обязаны действовать в соответствии с Инструкцией частного охранника на объекте.

Тема 3. Административная правоприменительная практика в ОО, находящаяся в сфере деятельности (внимания) работника по обеспечению охраны ОО.

Учебный вопрос № 1.

Особенности действия отдельных федеральных законов на территории ОО. Ограничения и запреты, действующие на территории ОО.

1.1. Федеральный закон РФ от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Федеральным законом от 22.11.1995 г. № 171-ФЗ (в ред. от 31.12.2014 г. № 490-ФЗ) «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» **не допускается потребление (распитие) алкогольной продукции несовершеннолетними, не допускается розничная продажа алкогольной продукции: в детских, образовательных, медицинских организациях, на объектах спорта и на прилегающих к ним территориях.** Согласно статьи 20.20. КоАП РФ за потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах, либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ установлена административная ответственность.

1.2. Федеральный закон РФ от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия табачного дыма и последствий потребления табака».

Федеральным законом от 23.02.2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия табачного дыма и последствий потребления табака» для предотвращения воздействия окружающего табачного дыма на здоровье человека **запрещается курение табака на территориях и в помещениях, предназначенных для оказания**

образовательных услуг, услуг учреждений культуры и учреждениями органов по делам молодежи, услуг в области физической культуры и спорта, на детских площадках и в границах территорий, занятых пляжами. Согласно статьи **6.24. КоАП РФ** за нарушения установленного Федеральным законом запрета курения табака на отдельных территориях и в помещениях образовательных учреждений определена административная ответственность.

1.3. Федеральный закон РФ от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии».

Федеральный закон от 13.12.1996 № 150-ФЗ (ред. от 31.12.2014) «Об оружии» запрещает ношение гражданами огнестрельного оружия ограниченного поражения на территории образовательных организаций, за исключением образовательных организаций, уставные цели и задачи которых предусматривают использование оружия.

Запрещено ношение гражданами оружия при проведении митингов, уличных шествий, демонстраций, пикетирования и других массовых публичных мероприятий, ношение огнестрельного оружия в состоянии опьянения.

Учебный вопрос № 2.

Возможные административные правонарушения, встречающиеся на территории ОО, и алгоритм реагирования работника по обеспечению охраны ОО.

2.1. Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность («Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30 декабря 2001г. № 195-ФЗ (ред. от 06.07.2016) Раздел I.

Физические лица в возрасте до 16-ти лет не подлежат административному наказанию. При решении вопроса о задержании лиц, совершивших административные правонарушения на территории образовательной организации, учитывается возраст виновного лица и характер правонарушения. В отношении физических лиц, не достигших **16-ти лет** и совершивших административное правонарушение на территории охраняемых образовательных организаций, вопрос о задержании за нарушение внутриобъектового и пропускного режимов и незамедлительной передаче в орган внутренних дел (полицию) решается в нетерпящих отлагательства случаях. В остальных случаях о выявленных нарушениях в форме докладных записок информируется администрация образовательной организации, начальник охраны (объекта, участка) и оперативный дежурный. «Случаем», который влечет активацию КЭВП и передачу задержанного в орган внутренних дел (полицию) всегда, независимо от возраста, является самовольное проникновение на охраняемый в установленном порядке объект (Ст. 20.17.Нарушение пропускного режима охраняемого объекта).

Возможные административные нарушения.

- Глава 5 КоАП РФ. Административные правонарушения, посягающие на права граждан: ст. 5.61, 5.62.

- Глава 6 КоАП РФ. Административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность: ст. 6.1.1, 6.8, 6.9, 6.10, 6.23, 6.24, 6.25 ч. 1.

- Глава 7 КоАП РФ. Административные правонарушения в области охраны собственности: ст. 7.17, 7.27, 7.27.1.
- Глава 19 КоАП РФ. Административные правонарушения против порядка управления: ст. 19.2, 19.13.
- Глава 20 КоАП РФ. Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность: ст. 20.1, 20.3, 20.4 ч. 3 и 4, 20.8 ч. 4 и 4.1, 20.13 ч. 2 и 3, 20.17, 20.20 ч. 1, 20.22.

2.2. Алгоритм реагирования работников стационарных постов по обеспечению охраны образовательных организаций.

В 2016 г. утвержден Стандарт СРО Ассоциация «Школа без опасности» в отношении требований к организации пропускного и внутриобъектового режимов в ОО. В документе, в том числе, содержатся рекомендации по порядку действий работников стационарных постов охраны на объектах образования при выявлении в действиях (или бездействии) физических, должностных и юридических лиц состава административных правонарушений.

Выявление административных правонарушений является дополнительной мерой охранной профилактики при осуществлении внутриобъектового и пропускного режимов на охраняемом объекте образования, не требующей специального указания в положении о внутриобъектовом и пропускном режимах, как естественная обязанность по обеспечению порядка, установленного государством и дополняющая Положение о внутриобъектовом и пропускном режимах. При возникновении сомнений в выборе способа реагирования, помимо случаев, не терпящих отлагательств, работник охраны проводит экспресс-консультации с оперативным дежурным и начальником охраны группы (объектов, участка). Указания о способах реагирования должны быть быстрыми, четкими и ясными. При необходимости для оказания силовой поддержки на место направляется экипаж мобильной группы.

Утвержденный в 2016 году Стандарт Ассоциация «Школа без опасности» рекомендует незамедлительно информировать полицию и решать вопрос о задержании и передаче лиц прибывшим нарядам полиции в случае совершения ими следующих административных правонарушений:

- оскорбление, дискриминация, побои;
- незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и содержащих их растений (приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка без цели сбыта);
- потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ;
- вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ;
- умышленное уничтожение или повреждение чужого имущества;
- мелкое хищение чужого имущества;
- заведомо ложный вызов специализированных служб;
- мелкое хулиганство;
- пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики экстремистских организаций;
- нарушение правил производства, приобретения, продажи, передачи, хранения, перевозки, ношения, коллекционирования, экспонирования, уничтожения или учета оружия и патронов к нему;

- стрельба из оружия в населенных пунктах или в других не отведенных для этого местах;
- самовольное проникновение на охраняемый в установленном порядке объект;
- потребление (распитие) алкогольной продукции на территории и в помещениях образовательной организации;
- нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних, потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ.

Стандарт рекомендует незамедлительно уведомлять докладной запиской полномочного представителя администрации охраняемого объекта, а также информировать оперативного дежурного и начальника охраны объекта (участка) в случае совершения физическими, должностными или юридическими лицами следующих административных правонарушений:

- вовлечение несовершеннолетнего в процесс потребления табака;
- курение на территории и в помещениях образовательной организации;
- отсутствие знака о запрете курения на территории образовательной организации;
- умышленное повреждение или срыв печати (пломбы), наложенной правомочным должностным лицом;
- нарушение требований пожарной безопасности.

Учебный вопрос № 3.

Особенности применения работниками по обеспечению охраны ОО физической силы, специальных средств и служебного оружия в отношении несовершеннолетних.

В соответствии с требованиями ст.ст.16,17 и 18 Закона РФ от 12.03.1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в РФ» охранник при применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия обязан:

- предупредить о намерении их использовать, предоставив при этом достаточно времени для выполнения своих требований, за исключением тех случаев, когда промедление в применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия создает непосредственную опасность его жизни и здоровью или может повлечь за собой иные тяжкие последствия;
- стремиться в зависимости от характера и степени опасности правонарушения и лиц, его совершивших, а также силы оказываемого противодействия к тому, чтобы любой ущерб, причиненный при устранении опасности, был минимальным;
- обеспечить лицам, получившим телесные повреждения, первую помощь и уведомить о происшедшем в возможно короткий срок органы здравоохранения и внутренних дел;
- немедленно уведомить прокурора о всех случаях смерти или причинения телесных повреждений.

Запрещается применять специальные средства в отношении несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен частному охраннику, кроме случаев оказания ими вооруженного сопротивления, совершения группового либо иного нападения, угрожающего жизни и здоровью частного охранника или охраняемому имуществу.

Запрещается применять огнестрельное оружие в отношении несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен охраннику, кроме случаев оказания ими вооруженного сопротивления, совершения вооруженного либо группового нападения, угрожающего жизни охранника или охраняемому имуществу, а также при значительном скоплении людей, когда от применения оружия могут пострадать посторонние лица.

Учебный вопрос № 4.

Правовые основания для выполнения работниками охраны ОО правил пожарной безопасности.

4.1. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации»

- Лица допускаются к работе на объекте только после прохождения обучения мерам пожарной безопасности.

- Обучение лиц мерам пожарной безопасности осуществляется по программам противопожарного инструктажа или программам дополнительного профессионального образования.

- Порядок и сроки обучения лиц мерам пожарной безопасности определяются руководителем организации с учетом требований нормативных правовых актов Российской Федерации.

4.2. Приказ МЧС России от 18 ноября 2021 г. № 806 «Об определении Порядка, видов, сроков обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, по программам противопожарного инструктажа, требований к содержанию указанных программ и категорий лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности».

Согласно требованиям 806 приказа:

- ответственность за организацию, своевременность обучения в области пожарной безопасности и проверку знаний правил пожарной безопасности работников ЧОО несут собственники (должностные лица) ЧОО;

- основными видами обучения мерам пожарной безопасности работников ЧОО являются противопожарный инструктаж;

-сотрудники охраны, осуществляющие круглосуточную охрану образовательных организаций обучаются мерам пожарной безопасности по программам противопожарного инструктажа;

- контроль за организацией обучения мерам пожарной безопасности работников ЧОО осуществляют органы государственного пожарного надзора.

Противопожарный инструктаж – доведение до работников охраны основных требований пожарной безопасности, исходя из специфики охраняемого объекта; изучение правил содержания территории, зданий (сооружений) и помещений охраняемого объекта, в том числе, эвакуационных путей, наружного и внутреннего водопровода, автоматических систем противопожарной защиты; действий в случае

возникновения пожара, в том числе, правил вызова пожарной охраны, правил применения первичных средств пожаротушения.

По видам и срокам проведения противопожарные инструктажи подразделяются на:

- вводный, первичный на рабочем месте, повторный, внеплановый, целевой.

Вводный противопожарный инструктаж проводится:

- проводится со всеми работниками охраны, вновь принимаемыми на работу, независимо от их образования и стажа работы в профессии (должности);
- проводится непосредственно при приеме на работу.

Первичный противопожарный инструктаж на рабочем месте проводится непосредственно на рабочем месте до начала трудовой деятельности в организации:

- проводится со всеми лицами, прошедшими вводный противопожарный инструктаж;
- проводится со всеми работниками охраны, вновь принятыми на работу, переводимыми с одного объекта охраны на другой, с работниками, выполняющими новую для них работу;
- проводится, когда начальник охраны впервые привозит работника охраны охраняемый объект.

Повторный противопожарный инструктаж проводится не реже 1 раза в полгода:

- со всеми лицами, осуществляющими трудовую деятельность в организации, с которыми проводился вводный противопожарный инструктаж и первичный противопожарный инструктаж на рабочем месте.

Внеплановый противопожарный инструктаж проводится:

- при введении в действие новых или внесении изменений в действующие нормативные правовые акты Российской Федерации, нормативные документы по пожарной безопасности, содержащие требования пожарной безопасности, применимые для организации;
- при нарушении работниками охраны требований пожарной безопасности, которые могли привести или привели к пожару;
- в случае перерыва в осуществлении трудовой деятельности более чем на 60 календарных дней перед началом осуществления трудовой деятельности.

Целевой противопожарный инструктаж проводится в том числе в следующих случаях:

- проводится при проведении экскурсий в организации; при организации массовых мероприятий с обучающимися; при подготовке и организации мероприятий с массовым пребыванием людей, с числом участников более 50 человек (собрания, конференции, совещания, работа организованного на базе образовательной организации избирательного участка и т.п.);

Лица, показавшие неудовлетворительные результаты проверки соответствия знаний и умений требованиям, предусмотренным программами противопожарного инструктажа, по итогам проведения противопожарных инструктажей, к осуществлению трудовой деятельности в организации не допускаются до подтверждения необходимых знаний и умений.

Обучение по программам противопожарного инструктажа – основной вид обучения мерам пожарной безопасности работников, осуществляющих круглосуточную охрану образовательных организаций.

Сам процесс обучения по программам противопожарного инструктажа в приказе № 806 разделен на теоретическую и практическую части для каждого вида противопожарного инструктажа:

- руководством СРО Ассоциация «Школа без опасности» принято решение, что работники ЧОО - членов СРО, обеспечивающие круглосуточную охрану образовательных организаций, будут проходить теоретическую часть обучения в Учебном центре профессиональной квалификации очно, с применением дистанционных образовательных технологий (фактически – без отрыва от производства). Здесь же будет осуществляться проверка знаний и умений с записью в журнал учета противопожарных инструктажей;

- практическая часть обучения - тренировки приемов и действий при возникновении пожара в образовательных организациях будут проводить начальники охраны объектов образования на рабочих местах под запись в соответствующий журнал.

Учебный вопрос № 5.

Действия, запрещенные административным законодательством частным охранникам.

- а) Частному охраннику административным законодательством запрещается следующие действия:
- Статья 17.12. КоАП РФ. Незаконное ношение форменной одежды со знаками различия, с символикой государственных военизированных организаций, правоохранительных или контролирующих органов
 - Статья 19.2. КоАП РФ. Умышленное повреждение или срыв печати (пломбы), наложенной правомочным должностным лицом.
 - Статья 19.17. КоАП РФ. Незаконное изъятие документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), или принятие документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), в залог.
 - Статья 20.8. КоАП РФ. Нарушение правил производства, приобретения, продажи, передачи, хранения, перевозки, ношения, коллекционирования, экспонирования, уничтожения или учета оружия и патронов к нему.
 - Статья 20.12. КоАП РФ. Пересылка оружия, нарушение правил перевозки, транспортирования или использования оружия и патронов к нему.
 - Статья 20.13. КоАП РФ. Стрельба из оружия в отведенных для этого местах с нарушением установленных правил или в неотведенных для этого местах.
 - Статья 20.16. КоАП РФ. Незаконная частная детективная или охранная деятельность-оказание частных охранных услуг, либо не предусмотренных законом, либо с нарушением установленных законом требований.
 - Статья 20.24. КоАП РФ. Незаконное использование специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, в частной детективной или охранной деятельности и не предусмотренных установленными перечнями.

Тема 4. Уголовно-наказуемые деяния, возможные на территории ОО: виды, особенности, общественная опасность. Принципы правоприменительной практики в отношении несовершеннолетних.

Учебный вопрос № 1.

Уголовно-наказуемая деятельность, возможная на территории ОО и в общежитиях студентов: деятельность экстремистской или террористической

направленности; преступления против здоровья населения и общественной нравственности, связанные с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ; преступления против собственности.

Уголовный кодекс Российской Федерации – основной и единственный источник уголовного права, единственный нормативный акт, устанавливающий преступность и наказуемость деяний на территории Российской Федерации. Основными задачами УК РФ являются: охрана прав и свобод человека и гражданина, собственности, общественного порядка и общественной безопасности, окружающей среды, конституционного строя Российской Федерации от преступных посягательств, обеспечение мира и безопасности человечества, а также предупреждение преступлений.

В соответствии с УК РФ преступлением признается виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное настоящим Кодексом под угрозой наказания.

Уголовной ответственности подлежит только вменяемое физическое лицо, достигшее ко времени совершения преступления **шестнадцатилетнего возраста**. Лица, совершившие преступления, равны перед законом и подлежат уголовной ответственности независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Работники по обеспечению охраны образовательных организаций являются одним из важнейших звеньев в системе профилактики нарушений системы комплексной безопасности образовательной среды. Именно поэтому они должны знать, какие преступления могут встречаться на территории объектов образования, уметь различать их состав и принимать незамедлительные меры по их предотвращению.

На территории образовательных организаций, в зданиях и помещениях, в которых ведется образовательный процесс, а также в общежитиях студентов могут встречаться следующие виды уголовно-наказуемых деяний:

1. Преступления против жизни и здоровья:

- *доведение до самоубийства* путем угроз, жестокого обращения или систематического унижения человеческого достоинства;
- *умышленное причинение вреда здоровью;*
- *причинение тяжкого вреда здоровью, совершенное при превышении пределов необходимой обороны.*

2. Преступления против семьи и несовершеннолетних:

- *вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления путем обещаний, обмана, угроз или иным способом;*
- *вовлечение несовершеннолетнего в преступную группу либо в совершение тяжкого или особо тяжкого преступления;*

3. Преступления против собственности:

- *умышленное уничтожение или повреждение имущества, если эти*
- *кража, то есть тайное хищение чужого имущества.*

4. Преступления против общественной безопасности:

- *содействие террористической деятельности;*

- *публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма;*
- *участие в террористическом сообществе или организации, деятельность которой признана террористической;*
- *захват заложника;*
- *заведомо ложное сообщение об акте терроризма;*
- *хулиганство;*
- *вандализм*, то есть осквернение зданий или иных сооружений, порча имущества;
- *нарушение требований пожарной безопасности, совершенное лицом, на котором лежала обязанность по их соблюдению*, если это повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека;
- *незаконное приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение взрывчатых веществ или взрывных устройств.*

5. Преступления против здоровья населения и общественной нравственности:

- *незаконное приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка без цели сбыта в значительном размере наркотических средств;*
- *незаконное производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов;*
- *склонение к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов;*
- *незаконный оборот новых потенциально опасных психоактивных веществ.*

При выявлении признаков состава уголовно наказуемых деяний, совершенных посетителями, обучающимися, преподавательским составом и иными работниками образовательных организаций, работники стационарных постов охраны на объектах образования должны незамедлительно уведомить органы власти, уполномоченные рассматривать сообщения о преступлении.

Учебный вопрос № 2.

Иные преступления, составы которых обязаны различать работники охраны ОО.

2.1. Хулиганство и мелкое хулиганство возможные на территории образовательной организации.

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.07.1996 г. (по состоянию на 29.12.2022 г.) определяет ответственность за хулиганство и мелкое хулиганство возможные на территории образовательных организаций:

- *Статья 207. Заведомо ложное сообщение о готовящихся взрыве, поджоге или иных действиях, создающих опасность гибели людей;*
- *Статья 213. Хулиганство*, то есть грубое нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу;
- *Статья 167. Умышленное уничтожение или повреждение чужого имущества*, если эти деяния повлекли причинение значительного ущерба.

2.2. Преступления против личности, возможные на территории образовательной организации.

Уголовный кодекс Российской Федерации определяет ответственность за преступления против личности, возможные на территории образовательной организации:

- Статья 135. развратные действия без применения насилия лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста, в отношении лица, не достигшего шестнадцатилетнего возраста.

- в отношении лица, достигшего двенадцатилетнего возраста, но не достигшего четырнадцатилетнего возраста.

- в отношении двух или более лиц.

- Статья 115. Умышленное причинение легкого вреда здоровью, вызвавшего кратковременное расстройство здоровья или незначительную стойкую утрату общей трудоспособности.

- Статья 116. Побои. Нанесение побоев или совершение иных насильственных действий,

- Статья 117. Истязание. Причинение физических или психических страданий путем систематического нанесения побоев либо иными насильственными действиями.

- Статья 126. Похищение человека.

Учебный вопрос № 3.

Особенности уголовной ответственности несовершеннолетних.

В соответствии с действующим уголовным законодательством несовершеннолетними признаются лица, которым ко времени совершения преступления исполнилось 14, но не исполнилось 18 лет.

Несовершеннолетним, совершившим преступления, может быть назначено наказание в виде штрафа, лишения права заниматься определенной деятельностью, обязательных работ, исправительных работ, ограничения свободы, лишения свободы на определенный срок.

Несовершеннолетний, осужденный за совершение преступления небольшой или средней тяжести, может быть освобожден судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия. К принудительным мерам воспитательного воздействия относятся:

- предупреждение;

- передача под надзор родителей или лиц, их заменяющих, либо специализированного государственного органа;

- возложение обязанности загладить причиненный вред;

- ограничение досуга и установление особых требований к поведению несовершеннолетнего.

Несовершеннолетний, осужденный к лишению свободы за совершение преступления средней тяжести, а также тяжкого преступления, **может быть освобожден судом от наказания и помещен в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа**. Помещение в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа применяется как принудительная мера воспитательного воздействия в целях исправления несовершеннолетнего, нуждающегося в особых условиях воспитания, обучения и требующего специального педагогического подхода.

Внимание! Лица, достигшие ко времени совершения преступления четырнадцатилетнего возраста, подлежат уголовной ответственности за:

- убийство;
- умышленное причинение тяжкого и средней тяжести вреда здоровью;
- похищение человека;
- изнасилование и насильственные действия сексуального характера;
- кражу, грабеж, разбой, вымогательство, неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения;
- умышленные уничтожение или повреждение имущества при отягчающих обстоятельствах;
- террористический акт, прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности, участие в террористическом сообществе (организации);
- участие в незаконном вооруженном формировании;
- участие в массовых беспорядках, хулиганство при отягчающих обстоятельствах, вандализм;
- незаконные хищение, приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение взрывчатых веществ или взрывных устройств;
- хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов;
- хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ.

Учебный вопрос № 4.

Ответственность частного охранника по Уголовному кодексу РФ.

Статья 238 УК РФ. Производство, хранение, перевозка либо сбыт товаров и продукции, выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности, а равно неправомерные выдача или использование официального документа, удостоверяющего соответствие указанных товаров, работ или услуг требованиям безопасности.

Статья 203 УК РФ. Превышение полномочий частным детективом или работником частной охранной организации, имеющим удостоверение частного охранника, при выполнении ими своих должностных обязанностей.

Статья 114 УК РФ. Причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью при превышении пределов необходимой обороны либо при превышении мер, необходимых для задержания лица, совершившего преступление.

Статья 125 УК РФ. Оставление в опасности.

(Примечание: в т.ч., пострадавших при применении оружия и специальных средств).

Тема 5. Особенности применения норм трудового и иного законодательства Российской Федерации к работникам, обеспечивающим охрану ОО.

Учебный вопрос № 1.

Правовые основания и порядок прохождения работниками, обеспечивающими охрану ОО, обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров. Изменения в Законе «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», связанные с применением Федерального Закона от 13.07.2015г. № 230-ФЗ, о тестировании на употребление наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов.

1.1. Правовые основания и порядок прохождения ежегодных обязательных

медицинских осмотров работниками, обеспечивающими охрану образовательных организаций.

С 1 апреля 2021 г. в связи с изданием новых документов **утратил силу Приказ №302н от 12 апреля 2011г.** «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования) и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и опасными условиями труда».

Порядок прохождения ежегодных обязательных медицинских проверок определен в **новом Приказе Минздрава РФ от 28 января 2021г. №29н** «Об утверждении порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, **предусмотренных частью четвертой статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации**, перечня медицинских противопоказаний к осуществлению работ с вредными и (или) опасными производственными факторами, а также работам, при выполнении которых проводятся обязательные медицинские осмотры» (**введен в действие с 01апреля 2021 г.**).

Приказ, утвердивший порядок проведения обязательных предварительных и медицинских осмотров распространяется на охранников с оружием только в случаях, когда требования о прохождении медицинских осмотров (освидетельствований) не установлены статьями 12 и 13 Федерального закона от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» и (или) профильным (специальным) законом.

Частные охранники обязаны ежегодно проходить медицинское освидетельствование на наличие или отсутствие заболеваний, препятствующих исполнению обязанностей частного охранника.

Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 230-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" внесены в Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 года N 2487-I "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" следующие изменения:

- Статью 12 дополнить частью девятой следующего содержания:

"Частные охранники обязаны ежегодно проходить медицинское освидетельствование на наличие или отсутствие заболеваний, препятствующих исполнению обязанностей частного охранника. Медицинские заключения об отсутствии медицинских противопоказаний к исполнению обязанностей частного охранника передаются частной охранной организацией в орган внутренних дел, выдавший лицензию на осуществление частной охранной деятельности."

- Статью 11.1. дополнить что медицинское заключение, в том числе, должно содержать данные **химико-токсикологического исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов.**

1.1.1. Приказ Министерства здравоохранения РФ от 26 ноября 2020 г. № 1252н "Об утверждении Порядка проведения медицинского освидетельствования на наличие медицинских противопоказаний к исполнению обязанностей частного охранника.

1. Утвердить:

- порядок проведения медицинского освидетельствования на наличие медицинских противопоказаний к исполнению обязанностей частного охранника, включающего в себя химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов, согласно приложению № 1;
- форму № 002-ЧО/у "Медицинское заключение об отсутствии медицинских противопоказаний к исполнению обязанностей частного охранника";
- форму № 002-ЧО/у-10 "Журнал регистрации выданных медицинских заключений об отсутствии медицинских противопоказаний к исполнению.

2. Настоящий приказ вступает в силу с 1 января 2021 г. и действует до 1 января 2027 г.

Приложение № 1 к приказу Министерства здравоохранения от 26 ноября 2020 г. № 1252н

Медицинское освидетельствование включает в себя осмотры врачами-специалистами и лабораторные исследования в следующем объеме:

- осмотр врачом-офтальмологом;
- осмотр врачом-психиатром;
- осмотр врачом-психиатром-наркологом;
- химико-токсикологические исследования;
- лабораторные исследования крови и (или) мочи в целях

диагностики употребления алкоголя (при выявлении врачом-психиатром-наркологом симптомов и синдромов заболевания, препятствующего исполнению обязанностей частного охранника).

Химико-токсикологические исследования биологического объекта (мочи) проводятся в два этапа:

1. предварительные химико-токсикологические исследования, направленные на получение объективных результатов выявления в образцах биологических жидкостей человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов;

2. подтверждающие химико-токсикологические исследования, направленные на идентификацию в образцах биологических жидкостей человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов.

По окончании предварительного химико-токсикологического исследования в случае отсутствия в образце биологического объекта (моче) наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов, подтверждающее химико-токсикологическое исследование не проводится.

По результатам медосвидетельствования выдаются справки, на основании которых оформляется медицинское заключение. Утверждены формы медицинского заключения и журнала их регистрации.

1.2. Постановление Правительства Российской Федерации от 19 мая 2007 г. № 300 «Об утверждении перечня заболеваний, препятствующих исполнению обязанностей частного охранника», Постановление Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2015 г. № 143 «Об утверждении перечня заболеваний, при наличии которых противопоказано владение оружием и о внесении изменений в Правила оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации» Перечень заболеваний, препятствующих исполнению обязанностей частного охранника и являющихся противопоказанием к владению оружием

1. Хронические и затяжные психические расстройства с тяжелыми стойкими или часто обостряющимися болезненными проявлениями.
2. Психические расстройства и расстройства поведения, связанные с употреблением психоактивных веществ.
3. Болезни глаза и его придаточного аппарата, сопровождающиеся снижением остроты зрения ниже 0,5 на лучшем глазу и ниже 0,2 на худшем глазу, или ниже 0,7 на одном глазу при отсутствии зрения на другом, или при непереносимости коррекции (очковой, контактной) при двух открытых глазах, а также сопровождающиеся концентрическим сужением поля зрения каждого глаза до 20 градусов и менее.