

Тема: «Нормативная правовая база о запрете пересылки по каналам «Почта России» опасных и иных подозрительных предметов, и веществ». (Мартьянова Ольга Александровна ЧОП «Профи»).

Основное правовое обоснование: Постановление Правительства РФ от 15 мая 2019 г. № 594 «О внесении пункта е) в пункт 4 Правил разработки требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) и паспорта безопасности объектов (территорий)» в Постановление Правительства РФ от 25 декабря 2013 г. № 1244.

Требования должны содержать меры, направленные:

«е) на выявление и предотвращение несанкционированного проноса означает, что почтовые отправления: письма, бандероли, посылки могут содержать в себе яды, болезнетворные микроорганизмы, мины-ловушки.

В Российской Федерации и во всём мире существует отработанная правовая база по защите почтовых отправлений от актов незаконного вмешательства, и защиты почтовых работников и получателей (абонентов почтовой связи) от опасного содержимого почтовых отправлений. Так в Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 176-ФЗ (ред. от 27.12.2019) «О почтовой связи» включена статья 22 «Ограничения в пересылке по сети почтовой связи предметов и веществ».

«В почтовых отправлениях, пересылаемых в пределах Российской Федерации, запрещены к пересылке:

а) огнестрельное, сигнальное, пневматическое, газовое оружие, боеприпасы, холодное оружие (включая метательное), электрошоковые устройства и искровые разрядники, основные части огнестрельного оружия, а также взрывные и иные устройства, представляющие опасность для жизни и здоровья людей;

- б) наркотические средства, психотропные, сильнодействующие, радиоактивные, взрывчатые, ядовитые, едкие, легковоспламеняющиеся и другие опасные вещества;
- в) ядовитые животные и растения;
- г) денежные знаки Российской Федерации и иностранная валюта (за исключением пересылаемых Центральным банком Российской Федерации и его учреждениями);
- д) скоропортящиеся продукты питания;
- е) предметы и вещества, которые по своему характеру или упаковке могут представлять опасность для почтовых работников, загрязнять или портить (повреждать) другие почтовые отправления и почтовое оборудование.

Организации федеральной почтовой связи имеют право задерживать почтовые отправления, содержимое которых запрещено к пересылке, а также уничтожать или разрешать уничтожать почтовые отправления, содержимое которых вызывает порчу (повреждение) других почтовых отправлений, создает опасность для жизни и здоровья работников организаций почтовой связи или третьих лиц, если эту опасность нельзя устранить иным путем.

Порядок изъятия из почтовых отправлений, пересылаемых в пределах Российской Федерации, а также уничтожения предметов и веществ, запрещенных к пересылке по сети почтовой связи, устанавливается Правительством Российской Федерации. Согласно Приказу ФГУП «Почта России» от 07.03.2019 № 98-п «Об утверждении Порядка приема и вручения внутренних регистрируемых почтовых отправлений» (вместе с «Порядком приема и вручения внутренних регистрируемых почтовых отправлений (редакция № 2)», в отделениях связи организован и проводится

«входной контроль» установленная последовательность контролирующих действий, производимых почтовыми работниками, с целью установления соответствия почтовых отправлений данным сопроводительной документации и требованиям нормативных документов в области почтовой связи.

Вложения, запрещенные к пересылке во внутренних почтовых отправлениях:

1. Огнестрельное, сигнальное, пневматическое, газовое оружие, боеприпасы, холодное оружие (включая метательное), электрошоковые устройства и искровые разрядники, основные части огнестрельного оружия, а также взрывные и иные устройства, представляющие опасность для жизни и здоровья людей.
2. Наркотические средства, психотропные, сильнодействующие, радиоактивные, взрывчатые, ядовитые, едкие, легковоспламеняющиеся и другие опасные вещества.
3. Ядовитые животные и растения.
4. Денежные знаки Российской Федерации и иностранная валюта (за исключением пересылаемых Центральным банком Российской Федерации и его учреждениями).
5. Скоропортящиеся продукты питания.
6. Предметы и вещества, которые по своему характеру или упаковке могут представлять опасность для почтовых работников, загрязнять или портить (повреждать) другие почтовые отправления и почтовое оборудование. Совершение террористических актов или преступлений против жизни и здоровья людей посредством пересылки почтового отправления могут совершаться:
 - против жизни и здоровья единственного индивидуально определённого получателя;
 - против жизни и здоровья единственного индивидуально определённого получателя с использованием вложений, создающих угрозу для жизни и здоровья неопределённого круга лиц;
 - против жизни и здоровья неопределённого круга лиц, без индивидуальной определённости.

Террористами могут использоваться почтовые отправления:

- письма;
- бандероли;
- посылки.

Опасными, представляющими угрозу для жизни и здоровья агентами могут служить любые предметы и вещества, перечисленные в статье 22 Федерального закона «О почтовой связи».

Почтовые отправления:

- может быть направлено по почте и вручено получателю обычным порядком;
- может быть опущено анонимно в почтовый ящик организации или частного лица;
- может быть передано с нарочными (в этом случае предмет передачи по характеру обязательной профилактики приравнивается к почтовому отправлению).

Почтовое отправление может быть принято работником охраны (или безопасности), или работниками секретариата, если это соответствует установленным правилам.

Правила работы с почтовыми отправлениями являются неотъемлемой частью внутриобъектового режима организации и вносятся в дополнительные инструкции должностных лиц в части касающейся.

1. Основные признаки почтовых отправлений, опасных для жизни и здоровья людей:

1.1. Химические, взрывоопасные, сильнодействующие, едкие и ядовитые вещества, а также биологические агенты могут пересылаться в почтовых отправлениях:

- а) в виде сыпучих сухих веществ;
- б) в виде различных предметов-носителей;
- в) посредством пропитки бумажных вложений с разной структурой бумаги, почтовых марок и служебных наклеек;
- г) в виде металлических предметов, проводов, а также вложений по форме и размерам, напоминающим спичку, небольшой цилиндр или диск, которые могут являться элементами взрывного устройства.

1.2. Характерными внешними признаками почтовых отправлений, содержащих постороннее вложение, которое может представлять потенциальную опасность для жизни или здоровья людей, являются:

- а) неравномерная толщина письма (вес и форма взрывчатого (воспламеняющегося) вещества могут сделать конверт или упаковку неравномерно заполненными, сместив основной вес (центр тяжести) на одну сторону);

- б) наличие необычного запаха, исходящего от отправления;
- в) наличие в отправлениях сыпучих веществ;
- г) наличие на упаковке отправления жировых наслоений (пятен) или проколов;
- д) использование самодельных упаковок для почтовых отправлений, позволяющих злоумышленнику компактно разместить и надежно спрятать элементы взрывного устройства;
- е) наличие каких-либо звуков внутри почтового отправления (тиканье, свист, шипение, жужжание);

- ж) почтовая марка, оттиск календарного штемпеля на конверте не соответствуют названию государства в обратном адресе;
- з) надписи на почтовых отправлениях, если они носят угрожающий характер или выполнены печатными буквами от руки, на наклейках или из вырезанных букв.

Порядок действий при обнаружении подозрительного почтового отправления:

2.1. Вся вызывающая обоснованное подозрение корреспонденция не вскрывается и подлежит досмотру на рентгеновском интроскопе, установленном в помещении охраняемого объекта и предназначенном для выявления взрывных устройств и порошкообразных веществ.

2.2. Сотруднику канцелярии Приёмной (секретарю-делопроизводителю организации-пользователя охраняемого объекта) в случае обнаружения полученного от почтовых работников подозрительного почтового отправления необходимо:

- а) конверт не вскрывать;
- б) выключить принудительную вентиляцию помещения, где было обнаружено подозрительное почтовое отправление, закрыть окна, фрамуги, форточки, двери;
- в) прекратить доступ в помещение других сотрудников;

- г) не покидая помещения, немедленно доложить об обнаружении подозрительного почтового отправления своему непосредственному начальнику;
- д) подозрительное почтовое отправление поместить в полиэтиленовый пакет, завязать его подручным материалом, и до прибытия специалистов оставить в закрытом помещении, где оно было обнаружено. В случае вскрытия емкости (мешок, контейнер, пакет, конверт), в котором визуальным образом определяются следы сыпучего вещества, изъятию подлежат все почтовые отправления, пересылавшиеся в данной емкости, сама емкость, а также предметы, бывшие в непосредственном соприкосновении с ней (ножницы, ручки);
- е) тщательно вымыть руки, желательно теплой водой с мылом (моющим средством). Работникам, соприкасавшимся с подозрительным почтовым отправлением, прием пищи, воды и курение до приезда и соответствующих указаний специалистов ФСБ России и МВД России запрещается;
- ж) при появлении любого недомогания или симптомов заболевания немедленно обратиться за медицинской помощью;
- з) по прибытии специалистов ФСБ России и МВД России передать упакованное подозрительное почтовое отправление вместе с актом для исследования под

расписку, в которой указываются дата, время, должность и фамилия лица, принявшего подозрительное почтовое отправление.

2.3. Лицу, назначенному ответственным за безопасность и антитеррористическую защищенность объекта, после получения доклада от сотрудника необходимо:

- а) принять меры к запрещению допуска работников организации в помещение, где обнаружен (вскрыт) подозрительный конверт;
- б) сообщить о происшествии должностному лицу, осуществляющему непосредственное руководство деятельностью работников на объекте (территории), в соответствующую дежурную часть территориального органа МВД РФ;
- в) составить по фамильный список лиц, контактировавших с письмом. Обеспечить их нахождение на рабочем месте, ограничив их контакт с другими работниками;
- г) после прибытия специалистов ФСБ России и МВД России обеспечить неукоснительное выполнение всех предложенных ими противоэпидемиологических и профилактических мероприятий.

Развернутый ответ по Теме 1: «Нормативная правовая база о запрете пересылки по каналам «Почта России» опасных и иных подозрительных предметов и веществ».

В Российской Федерации и во всём мире существует отработанная правовая база по защите почтовых отправлений от актов незаконного вмешательства, и защиты почтовых работников и получателей (абонентов почтовой связи) от опасного содержимого почтовых отправлений. Так в Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 176-ФЗ (ред. от 27.12.2019) «О почтовой связи» включена статья 22 «Ограничения в пересылке по сети почтовой связи предметов и веществ».

«В почтовых отправлениях, пересылаемых в пределах Российской Федерации, запрещены к пересылке:

- а) огнестрельное, сигнальное, пневматическое, газовое оружие, боеприпасы, холодное оружие (включая метательное), электрошоковые устройства и искровые разрядники, основные части огнестрельного оружия, а также взрывные и иные устройства, представляющие опасность для жизни и здоровья людей;
- б) наркотические средства, психотропные, сильнодействующие, радиоактивные, взрывчатые, ядовитые, едкие, легковоспламеняющиеся и другие опасные вещества;
- в) ядовитые животные и растения;
- г) денежные знаки Российской Федерации и иностранная валюта (за исключением пересылаемых Центральным банком Российской Федерации и его учреждениями);
- д) скоропортящиеся продукты питания;
- е) предметы и вещества, которые по своему характеру или упаковке могут представлять опасность для почтовых работников, загрязнять или портить (повреждать) другие почтовые отправления и почтовое оборудование.

Постановлением Правительства РФ от 30 октября 2014 г. № 1130 (ред. от 22.01.2020) «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в ведении Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций,

Федерального агентства связи, Федерального агентства по печати и массовым коммуникациям, а также подведомственных им организаций, и формы паспорта безопасности таких объектов (территорий)», предусмотрен: Пункт 16.

«Антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем осуществления мероприятий в целях: выявления и предотвращения несанкционированного проноса (провоза) и применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении посредством почтовых отправлений, что достигается посредством: определения и оборудования техническими средствами специальных мест для проверки вносимого (ввозимого) имущества и почтовых отправлений; установления порядка проведения проверки и действий в случае выявления токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов и назначения лиц, ответственных за проведение проверки; оборудования карантинного хранилища для размещения обнаруженных подозрительных предметов и корреспонденции; подготовки и переподготовки должностных лиц (работников) по вопросам работы по выявлению и предотвращению несанкционированного проноса (провоза) и применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении посредством почтовых отправлений ».

Само формирование подобных почтовых отправлений, если даже не доказана цель причинения вреда конкретному лицу, может быть квалифицировано по статье 247 УК РФ.